

Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2014-2018

Hallinto 

SISÄASIAINMINISTERIÖN JULKAISUJA 35/2013

INRIKESMINISTERIET
Förvaltning



Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2014–2018

Helsingfors 2013



Inrikesministeriet
Kopieringstjänsten
Helsingfors 2013

ISSN 1236-2840
ISBN 978-952-491-895-4 (häftad)
ISBN 978-952-491-896-1 (PDF)

Författare (uppgifter om organet: organets namn, ordförande, sekreterare) Inrikesministeriet	Typ av publikation		
	Uppdragsgivare Inrikesministeriet		
	Datum för tillsättandet av organet		
Publikation (även den finska titeln) Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2014–2018			
Publikationens delar			
<p>Referat</p> <p>Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2014–2018 innehåller uppgifter om de lagstiftningsprojekt som pågår och som inleds vid ministeriet 2014–2018. Lagstiftningsplanen innehåller också information om projekt inom ministeriets ansvarsområde som gäller EU-rättsakter, internationella fördrag samt redogörelser och utredningar till riksdagen. Uppgifterna i lagstiftningsplanen baserar sig på läget den 1 november 2013.</p> <p>Lagstiftningsplanen har fastställts i ministeriets ledningsgrupp den 7 november 2013.</p> <p>Mer information om lagstiftningsprojekten finns på inrikesministeriets webbplats (www.intermin.fi) och i statsrådets projektregister (www.hare.vn.fi).</p>			
Nyckelord lagberedning, lagstiftningsprojekt			
Övriga uppgifter Elektronisk version, ISBN 978-952-491-896-1 (PDF), www.intermin.fi/publikationer			
Seriens namn och nummer Inrikesministeriets publikation 35/2013		ISSN 1236-2840	ISBN 978-952-491-895-4
Sidoantal 91	Språk Svenska	Pris 25 € + moms.	Sekretessgrad offentlig
Distribution Inrikesministeriet		Förläggare/utgivare Inrikesministeriet	

Tekijät (toimielimestä, toimielimen nimi, puheenjohtaja, sihteeri) Sisäasiainministeriö		Julkaisun laji			
		Toimeksiantaja Sisäasiainministeriö			
		Toimielimen asettamispäivä			
Julkaisun nimi Sisäasiainministeriön lainsäädäntösuunnitelma 2014-2018					
Julkaisun osat					
<p>Tiivistelmä</p> <p>Sisäasiainministeriön lainsäädäntösuunnitelma 2014-2018 sisältää tietoja ministeriössä käynnissä olevista ja vuosina 2014-2018 käynnistyvistä lainsäädäntöhankkeista. Lainsäädäntösuunnitelmaan sisältyy myös tietoja ministeriön toimialan EU-säädöshankkeista ja kansainvälisiä sopimuksia koskevista hankkeista sekä eduskunnalle annettavista selonteista ja selvityksistä. Lainsäädäntösuunnitelman tiedot perustuvat tilanteeseen 1.11.2013.</p> <p>Lainsäädäntösuunnitelma on vahvistettu ministeriön johtoryhmässä 7.11.2013.</p> <p>Lisätietoja lainsäädäntöhankkeista on sisäasiainministeriön internet-sivuilla (www.intermin.fi) ja valtioneuvoston hankerekisterissä (www.hare.vn.fi)</p>					
Avainsanat (asiasanat) lainvalmistelu, lainsäädäntöhanke					
Muut tiedot Sähköisen julkaisun ISBN 978-952-491-896-1 (PDF), osoite www.intermin.fi/julkaisut					
Sarjan nimi ja numero Sisäasiainministeriön julkaisut 35/2013		ISSN 1236-2840	ISBN 978-952-491-895-4		
Kokonaissivumäärä 91	Kieli Ruotsi	Hinta 25 € + alv.	Luottamuksellisuus Julkinen		
Jakaja Sisäasiainministeriö		Kustantaja/julkaisija Sisäasiainministeriö			

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

1. PÅGÅENDE PRELIMINÄRA UTREDNINGAR OCH FÖRFATTNINGSPROJEKT	11
1.1. Nationella projekt.....	11
POLISAVDELNINGEN	11
Ändring av lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet	11
Andra fasen av lagberedningsprojektet som rör den privata säkerhetsbranschen (reg.prog.).....	12
Lagstiftningsprojekt gällande personsäkerhet (programmet för skydd av vittnen) (reg.prog.)	13
Översyn av polisförvaltningslagen (PORA III)	14
Reform av bestämmelserna om polisens examensutbildning	15
Översyn av lagen om penninginsamlingar (reg.prog.).....	16
Tekniska justeringar av den nya polislagen	17
Reform av bestämmelserna om systemet med kompletterande polispersonal (reg.prog.)	18
Projekt för revidering av lagstiftningen om skjutbanor samt lagstiftningen om vissa luft- och fjädrvapen	19
Elektroniska tjänster vid förfarandet för utfärdande av pass	20
Förordningar som utfärdas med stöd av polislagen	21
Ändring av 2 § i statsrådets förordning om samarbete mellan polisen, tullen och gränsbevakningsväsendet	22
Översyn av bestämmelserna om begränsningar i rätten att färdas och vistas	23
Inrikesministeriets förordning om polisens avgiftsbelagda prestationer	24
Inrikesministeriets förordning om parkeringsbot.....	24
RÄDDNINGSAVDELNINGEN	25
Statsrådets förordning om utredning om utrymningssäkerheten	25
Statsrådets förordning om branddetektorer och automatiska släckanläggningar.....	25
Inrikesministeriets förordning om underhåll av vissa anordningar inom räddningsväsendet.....	25
Preliminär utredning av behoven att ändra lagstiftningen om sotning	26
Ändring av lagen om Räddningsinstitutet.....	27
MIGRATIONSAVDELNINGEN	28
Översyn av utlänningslagen i förhållande till kodexen om Schengengränserna.....	28
Översyn av bestämmelser om tagande i förvar av utlänningar (reg.prog.).....	29

Utveckling av lagstiftningen om hjälp till offer för människohandel (reg.prog.)	29
Alternativa sätt att ta emot ansökningar om uppehållstillstånd i utlandet.....	31
Befästheten av systemet för frivilligt återvändande.....	32
Översyn av bestämmelserna om familjeåterförening i utlänningslagen (reg.prog.)	33
Utveckling av övervakningen av utlänningar (reg.prog.)	34
Inrikesministeriets förordning om Migrationsverkets avgiftsbelagda prestationer.....	35
GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN.....	36
Översyn av lagstiftningen om gränsbevakningsväsendet (reg.prog.).....	36
Översyn av gränsbevakningslagstiftningen, förordningsändringar	37
Statsrådets förordning om gränsszon och om gränsszonens bakre gräns	38
Inrikesministeriets förordning om begränsningar av och förbud mot rätten att röra sig i lokaler eller områden som Gränsbevakningsväsendet besitter	39
Inrikesministeriets förordning om avgifter för Gränsbevakningsväsendets prestationer.....	39
ENHETEN FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR	40
Författningsprojekt om användning av maktmedel i civil krishantering.....	40
MINISTERIETS FÖRVALTNINGSENHET	41
Ändring av statsrådets förordning om inrikesministeriet och ministeriets arbetsordning	41
1.2. EU-rättsaktsprojekt.....	43
POLISAVDELNINGEN	43
Direktiv om användande av passageraruppgifter (PNR-uppgifter) i brottsbekämpningssyfte.	43
Förordning om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer	44
Förordning om Europeiska unionens organ för samarbete och fortbildning inom brottsbekämpning (Europol)	46
Förslag till direktiv om skydd för enskilda personer med avseende på behöriga myndigheters behandling av personuppgifter för att förebygga, utreda, avslöja eller lagföra brott eller verkställa straffrättsliga påföljder, och det fria flödet av sådana uppgifter	47

Förslag till direktiv om åtgärder för att förhindra att det finansiella systemet används för penningtvätt och finansiering av terrorism	48
RÄDDNINGSAVDELNINGEN	49
Europaparlamentets och rådets beslut om civilskyddsmekanism för unionen	49
MIGRATIONSAVDELNINGEN	50
Direktiv om kombinerade tillstånd	50
Genomförande av skydds- och asylprocedurdirektiven samt översyn av utlänningslagen på grund av förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten och Eurodac-förordningen	51
Mottagningsdirektivet	55
Direktivet om säsongsanställning	56
Direktiv om företagsintern överföring	57
Tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för forskning, studier, elevutbyte, avlönad och oavlönad yrkesutbildning, volontärarbete och au pair-arbete	58
GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN	59
Projektet Smart gränsförvaltning (Smart borders)	59
Regelverk för Frontex operationer till sjöss, förordning	62
ENHETEN FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR	63
Rättsaktsprojekt om EU:s finansieringsperiod 2014–2020	63
Gemensamt förslag till rådets beslut om närmare bestämmelser för hur unionen ska genomföra solidaritetsklausulen	64
1.3. Internationella fördrag	66
RÄDDNINGSAVDELNINGEN	66
Uppdatering av fördraget om samarbete inom räddningsväsendet mellan Finland och Estland	66
MIGRATIONSAVDELNINGEN	67
Arrangemang mellan Finland och Nya Zeeland gällande ömsesidig arbetssemester (fördragsändring)	67
Arrangemang om arbetssemester med Kanada	68
2. PRELIMINÄRA UTREDNINGAR OCH FÖRFATTNINGSPROJEKT SOM INLEDS UNDER DEN NÄRMASTE TIDEN (I SLUTET AV 2013 OCH UNDER 2014)	70
2.1. Nationella projekt som inleds under den närmaste tiden	70
POLISAVDELNINGEN	70

Revidering av bestämmelserna om behörighetsvillkor för och utnämning till tjänster inom polisförvaltningen.....	70
Översyn av bestämmelser om polisens rätt att få information....	70
RÄDDNINGSAVDELNINGEN	71
Ändring av lagen om nödcentralsverksamhet	71
Inrikesministeriets förordning om tekniska system och metoder som kan användas för förmedling av meddelanden eller uppdrag eller alarmering.	72
Inrikesministeriets förordning om ändring av inrikesministeriets förordning om externa räddningsplaner för objekt som medför särskild risk	73
Inrikesministeriets förordning om Nödcentralsverkets avgiftsbelagda prestationer.....	73
MIGRATIONSAVDELNINGEN	74
Juridisk rådgivning till personer som söker internationellt skydd.....	74
Översyn av registerbestämmelser i anslutning till invandring....	74
GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN	75
Inrikesministeriets förordning om färgsättning och emblem på polisfordon och gränsbevakningsväsendets fordon	75
ENHETEN FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR	76
Nationellt genomförande av solidaritetsklausulen	76
Preliminärt utredningsprojekt: Utveckling av lagstiftningen om civilpersonals deltagande i krishantering	77
2.2. Internationella fördrag som inleds under den närmaste tiden	79
RÄDDNINGSAVDELNINGEN	79
Uppdatering av NORDRED-avtalet.....	79
3. PRELIMINÄRA UTREDNINGAR OCH FÖRFATTNINGSPROJEKT SOM INLEDS 2015–2018	80
2.1. Nationella projekt som inleds 2015–2018	80
POLISAVDELNINGEN	80
Lagstiftning om IT-relaterad brottslighet (reg.prog.).....	80
Ändring av lagen om behandlingen av personer i förvar hos polisen.....	81
Övernationella befogenheter för polisens särskilda insatsgrupp.	81
Militär handräckning, översyn av bestämmelser	82
Revidering av lagstiftningen om polisförvaltningen	83
Ändring av lagen om identitetskort.....	83
Projekt för myndigheternas gemensamma fältledningssystem (Kejo)	84

Inrikesministeriets förordning om försättande av skjutvapen och vapendelar i varaktigt obrukbart skick	85
RÄDDNINGSAVDELNINGEN	86
Utvärdering av verkställandet av totalreformen av räddningslagen 2011	86
MIGRATIONSAVDELNINGEN	86
Utredning om behovet av en totalreform av medborgarskapslagen	86
Utredning om behovet av en totalreform av utlänningslagen	87
GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN	87
Bedömning av ändringsbehoven av gränsbevakningslagstiftningen	87
2.2. Internationella fördrag som inleds 2015–2018	88
POLISAVDELNINGEN	88
Avtal mellan Finland och Sverige om polisens sampatrullering	88
4. REDOGÖRELSE OCH UTREDNINGAR SOM SKA LÄMNAS TILL RIKSDAGEN	89
POLISAVDELNINGEN	89
Uppföljning av omstruktureringen av polisförvaltningen	89
RÄDDNINGSAVDELNINGEN	89
Ändring av indelningen av nödcentralskretsar	89
Uppföljning av nödcentralsreformen	90
MIGRATIONSAVDELNINGEN	90
Utlännings-, migrations- och integrationspolitik	90

1. PÅGÅENDE PRELIMINÄRA UTREDNINGAR OCH FÖRFATTNINGSPROJEKT

1.1. Nationella projekt

POLISAVDELNINGEN

Ändring av lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (SM065:00/2011¹)

Mål: En justering av lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet med beaktande av de missförhållanden som kommit fram i den nationella tillämpningen, lagändringar som har skett efter att lagen har trätt i kraft samt den internationella utvecklingen. Utöver detta förutsätter särskilt elektronisk arkivering och reformen av datasystemet för polisärenden ändringar i lagstiftningen.

Tidsplan: Projektet tillsattes den 18 maj 2006. Regeringens proposition (RP 98/2010 rd) överlämnades till riksdagen den 24 juni 2010 (förfallit). Polisavdelningen har den 30 september 2011 tillsatt ett lagstiftningsprojekt för att bereda nödvändiga uppdateringar till regeringens proposition. Projektets mandat löpte ut den 31 december 2011. Regeringens proposition (66/2012 rd) överlämnades till riksdagen den 14 juni 2012.

Organisering: Arbetet utförs som tjänsteuppdrag.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Remissbehandling den 23 november–22 december 2011.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen, migrationsavdelningen.

Kontaktpersoner: Regeringsråd Katriina Laitinen, tfn 071 878 8559, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 071 878 8557

¹ Projektets nummer i statsrådets projektregister Hare (www.hare.vn.fi)

Andra fasen av lagberedningsprojektet som rör den privata säkerhetsbranschen (reg.prog.²)
(SM066:00/2011)

Mål: Målet med revideringen är att klargöra lagstiftningen om den privata säkerhetsbranschen. Ärenden som behandlas inom projektet är bl.a. en uppdatering av lagstiftningen samt ett klargörande och förenhetligande av befogenheterna, arbetsfördelningen mellan väktare och ordningsvakter samt polisen, trygghet av verksamhetsförutsättningarna allmänt taget inom den privata säkerhetsbranschen samt utbildning och övervakning.

Organisering: Arbetet utförs som tjänsteuppdrag, en beredare. En styrgrupp styr projektet och stöder beredningen.

Tidsplan: Mandatperiod den 16 november 2011–31 december 2013. Remissbehandling den 3 januari–28 februari 2013. Avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under hösten 2013.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Inrikesministeriet har ordnat tre omfattande diskussionsmöten om revideringen av lagstiftningen om den privata säkerhetsbranschen. Det första diskussionsmötet ordnades för myndighetsrepresentanter i juni 2010, det andra för privata intresseorganisationer i mars 2011 och det tredje för privata intresseorganisationer, massmedier och intressentgrupper i februari 2012.

Styrgruppens medlemmar är företrädare för justitieministeriet, kommunikationsministeriet, arbets- och näringsministeriet samt social- och hälsovårdsministeriet. Utöver detta har man under beredningen aktivt hört bl.a. de viktigaste intressentorganisationerna inom den privata säkerhetsbranschen samt delegationen för säkerhetsbranschen. Polisstyrelsen deltar i beredningen.

På de individuella diskussionsmötena våren 2012 hördes cirka 15 olika intresseorganisationer och intressentgrupper. Utöver detta har projektet diskuterats på bl.a. inrikesministeriets blogg och statsförvaltningens diskussionsforum dinasikt.fi.

Polisyrkeshögskolan har på uppdrag av inrikesministeriets polisavdelning upprättat en separat preliminär utredning om den privata säkerhetsbranschen (Den privata säkerhetsbranschen som producent av säkerhetstjänster). Utöver detta har Östra Finlands universitet genomfört en omfattande empirisk undersökning om den privata säkerhetsbranschen och dess aktörer (färdig hösten 2011).

En separat kommunikationsplan har utarbetats för projektet i samarbete med inrikesministeriet och polisens kommunikationsavdelning.

² Anteckningen reg.prog. vid projektets namn: Projektet ingår i regeringsprogrammet för statsminister Jyrki Katainens regering.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Vid bedömningen av konsekvenser och alternativ har man utöver de ovan nämnda diskussionsmötena även använt utredningen "Den privata säkerhetsbranschen som producent av säkerhetstjänster". Dessutom har Östra Finlands universitet och yrkeshögskolan Laurea under 2011 och 2012 publicerat empiriskt material om den privata säkerhetsbranschen. Detta material kan åtminstone delvis användas inom projektet.

I övrigt har olika alternativ och konsekvenserna av dessa alternativ bedömts särskilt vid projektets tjänstemannaberedning och i styrgruppen. Eftersom många konsekvenser av alternativen gäller polisförvaltningen, har man vid beredningen vänt sig till Polisstyrelsen för att kartlägga konsekvenserna av de olika alternativen. En eventuell ökning av tillståndspliktigheten inom privata säkerhetstjänster skulle ha konsekvenser för bland annat verksamheten inom polisens tillståndsförvaltning.

Relation till regeringsprogrammet: Kapitel 4 i regeringsprogrammet; lagstiftningen om den privata säkerhetsbranschen görs tydligare.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Timo Kerttula, tfn 071 878 8589, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 071 878 8554

Lagstiftningsprojekt gällande personsäkerhet (programmet för skydd av vittnen) (reg.prog.)
(SM017:00/2012)

Mål: Projektets mål är att bereda lagstiftningsändringarna gällande personsäkerhet samt eventuella andra nödvändiga författningsändringar.

Tidsplan: Regeringens proposition är ute på remiss den 10 oktober–10 december 2013. Avsikten är att överlämna regeringens proposition till riksdagen under vårsessionen 2014.

Organisering: Arbetet utförs som tjänsteuppdrag. En förvaltningsövergripande arbetsgrupp har tillsatts som stöd för beredningen.

Delaktighet och kommunikation: Arbetsgruppen hör även andra sakkunniga. Utöver detta sänds utkastet till regeringens proposition ut på en mer omfattande remiss. En kommunikationsplan har utarbetats för projektet.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Innan projektet tillsattes har även alternativa genomförandesätt bedömts. Den gällande lagstiftningen är dock inte

tillräcklig i alla fall och därför förutsätter ett systematiskt program för skydd av vittnen ändringar i lagstiftningen.

Projektets konsekvenser bedöms noggrannare bland annat genom att höra intressentgrupper när regeringens proposition upprättas. Konsekvenserna bedöms särskilt för individens säkerhet, brottsförebyggande och myndighetsverksamhet. De viktigaste konsekvenserna för myndigheter berör polisförvaltningen.

Relation till regeringsprogrammet: Projektet är en av de åtgärder som syftar till att effektivisera bekämpningen av organiserad brottslighet (kapitel 4 i regeringsprogrammet).

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Enheten för juridiska frågor har en representant i arbetsgruppen. Utöver detta hörs migrationsavdelningen vid behov.

Kontaktpersoner: Överinspektör Elina Immonen, tfn 071 878 8593, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 071 878 8557

Översyn av polisförvaltningslagen (PORA III)
(projektarbetsgrupp SM022:00/2012, lagstiftningsprojekt SM054:00/2012)

Mål: Brådska ändringar som orsakats av omstruktureringen av polisförvaltningen och som anknyter till rörliga polisen, regionförvaltningsverkens ansvarsområden för polisväsendet och den lokala polisen.

I samband med projektet bereds även nödvändiga förordningar och förordningsändringar:

- polisförvaltningsförordningen (158/1996)
- polisförordningen (träder i kraft den 1 januari 2014)
- statsrådets förordning om inrikesministeriet (1567/2011)
- statsrådets förordning om polisinrättningarnas distrikt
- inrikesministeriets arbetsordning (1036/2011)
- inrikesministeriets beslut om placeringsorterna för polisinrättningarnas verksamhetsställen
- inrikesministeriets förordning om polisens uniform (förordningen träder i kraft den 1 januari 2014)
- inrikesministeriets förordning om polisens avgiftsbelagda prestationer (träder i kraft den 1 januari 2014)
- inrikesministeriets förordning om regionförvaltningsverkens ansvarsområden för polisväsendet (1110/2009)
- inrikesministeriets förordning om hantering av skjutvapen och skjutförnödenheter som överförts i statens ägo (1100/2003)

Förordningsändringar som faller under andra ministeriers beredningsansvar:

- statsrådets förordning om regionförvaltningsverken (906/2009) (förordning som hör till finansministeriets ansvarsområde)
- 10 § i förordningen om statens tjänstekollektivavtal (1203/1987) (förordning som hör till finansministeriets ansvarsområde)
- 3 § i statstjänstemannaförordningen (förordning som hör till finansministeriets ansvarsområde)
- 3 § i statsrådets förordning om trafiksäkerhetsdelegationen (964/2008) (förordning som hör till kommunikationsministeriets ansvarsområde).

Tidsplan: Lagstiftningsprojektets tidtabell är den 5 oktober 2012–31 december 2013. Utkastet till statsrådsförordningen var ute på remiss den 29 oktober–26 november 2012. Regeringens proposition (RP 15/2013 rd) överlämnades till riksdagen den 14 mars 2013 och lagarna stadfästes den 28 juni 2013 (503–508/2013). Förordningsändringarna bereds under hösten 2013.

Organisering, resurser: Huvudsakliga riktlinjer för omstruktureringen av polisförvaltningen PORA III, projektarbetsgruppens förslag (inrikesministeriets publikation 34/2012) färdigställdes den 21 augusti 2012. Lagstiftningsprojektet genomförs som tjänstemannaberedning.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktpersoner: Lagstiftningsråd Riitta Aulanko, tfn 071 878 8569, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 071 878 8557

Reform av bestämmelserna om polisens examensutbildning (SM055:00/2012)

Mål: Att utarbeta en regeringsproposition med förslag till att reformera polisutbildningen och effektivisera Polisyrkeshögskolans verksamhet.

Projektet anknyter till lagprojektet PORA III.

Tidsplan: Polisyrkeshögskolans projektrapport ”Totalreform av utbildningen för polisexamen” har färdigställts. Projektets mandattid var den 15 mars 2010–31 december 2011. Lagstiftningsprojektets tidtabell är den 5 oktober 2012–31 december 2013. Utkastet till regeringens proposition var ute på remiss den 21 december 2012–25 januari 2013. Regeringens proposition (RP 64/2013 rd) överlämnades till riksdagen den 6 juni 2013.

Organisering, resurser: Lagstiftningsprojektet genomförs som tjänstemannaberedning. Polisstyrelsens medverkan i projektet avtalas vid behov separat.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktpersoner: Regeringsråd Katriina Laitinen, tfn 071 878 8559, specialsakkunnig Timo Kerttula, tfn 071 878 8589, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 071 878 8557

Översyn av lagen om penninginsamlingar (reg.prog.) (SM056:00/2012)

Mål: Syftet med det projekt för preliminär utredning som tillsattes den 23 november 2011 (SM079:00/2011) var att bedöma eventuella ändringsbehov i lagen om penninginsamlingar (255/2006) till den del som lagen fastställer att en förutsättning för att bevilja tillstånd till penninginsamling är att den sammanslutning eller stiftelse som är tillståndshavare har ett uteslutande allmännyttigt syfte samt förutsättningar att skaffa medel för allmännyttig verksamhet med beaktande av den oenhetliga tolkning och oklarhet i anslutning till religiösa samfunds rätt att få tillstånd till penninginsamling som kommit fram. Utöver detta var projektets uppgift att separat bedöma möjligheten att av särskilda skäl ge den evangelisk-lutherska kyrkan eller ortodoxa kyrkosamfundet eller församlingar inom dem eller kyrkliga samfälligheter tillstånd till penninginsamling.

Den utredningsarbetsgrupp som inrättades som stöd för projektet hörde bland annat sakkunniga inom konkurrens- och skatterätt samt representanter för evangelisk-lutherska och ortodoxa kyrkan. Arbetsgruppen ansåg att ett lagstiftningsprojekt bör inrättas för att ändra lagen om penninginsamling. En bedömningspromemoria har utarbetats om resultaten av arbetet i utredningsprojektet.

Lagstiftningsprojektet tillsattes den 19 oktober 2012. Projektets uppgift är att utifrån utredningsprojektet utarbeta nödvändiga förslag till ändringar av bestämmelserna i lagen om penninginsamling. Inom ramen för projektet ska förslag om åtminstone följande ärendehelheter läggas fram:

- bestämmelserna i lagen förtydligas när det gäller kravet på allmännyttighet
- förverkliga rätten för Evangelisk-lutherska kyrkan i Finland och Finlands ortodoxa kyrka att anordna penningsamlingar
- förlänga tiden för anordning av penninginsamling från nuvarande maximitid på två år till en längre tidsperiod
- andra nödvändiga ändringar i bestämmelserna (t.ex. begreppet "härad" i 16 § 2 mom. i lagen).

Tidsplan: Det preliminära utredningsprojektets mandat gick ut den 31 maj 2012. Lagstiftningsprojektet tillsattes den 19 oktober 2012 och dess mandat pågår den 19 oktober 2012–31 december 2013. Regeringens proposition överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2013.

Organisering: Arbetet utförs som tjänsteuppdrag, en ansvarig beredare. En intern arbetsgrupp inom polisförvaltningen har tillsatts som stöd för projektet.

Delaktighet och kommunikation: Arbetsgruppen har till uppgift att se till att ett tillräckligt omfattande hörande anordnas med beaktande av den breda intressesfären som är bunden till penninginsamlingsverksamheten. En separat kommunikationsplan har utarbetats för projektet. Inrikesministeriet ordnade ett diskussionsmöte om lagprojektet för organisationer i januari 2013. Efter detta ordnades ett hörande av medborgarna i februari–mars 2013 på statsförvaltningens diskussionsforum dinasikt.fi. Remissbehandling den 18 oktober–29 november 2013.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Projektets konsekvenser bedöms noggrannare bland annat genom att höra intressentgrupper när regeringens proposition utarbetas. Med ändringar av lagen om penninginsamling eftersträvas en flexibla tillståndspraxis och ändringarna har således konsekvenser för allmännyttiga sammanslutningars medelsanskaffning. Förverkligandet av kyrkornas rättighet till penninginsamling medför konsekvenser för deras medelsanskaffning. På grund av ändringar i tillståndspraxis berör konsekvenserna för myndigheter polisförvaltningen, som beviljar tillstånd till penninginsamling.

Relation till regeringsprogrammet: Skrivningen i kapitel 4 i regeringsprogrammet om att skapa klarhet i frivilligorganisationers medelsanskaffning.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktpersoner: Överinspektör Jukka Tukia, tfn 071 878 8573, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 071 878 8554

Tekniska justeringar av den nya polislagen (SM007:00/2012)

Mål: En beredning av nödvändiga ändringar av polislagen (872/2011) med beaktande av ändringar i lagstiftningen om förundersökning och tvångsmedel.

Ändringsbehoven grundar sig på totalreformen av förundersöknings-, tvångsmedels- och polislagen som pågick under den föregående valperioden. Lagstiftningshelheten om ärendet stadfästes den 22 juli 2011 och lagarna träder i kraft den 1 januari 2014. Efter att riksdagen antog de nya lagarna har ett visst behov av ändringar främst av tekniska anledningar och för bibehållen enhetlighet uppkommit i utskottens utlåtanden samt i de

högsta laglighetsövervakarnas beslutspraxis redan innan lagarna träder i kraft. Regeringsprogrammets skrivning förverkligas med hjälp av tekniska justeringar.

Utöver tekniska ändringar är det möjligt att överväga välmotiverade ändringar som till sin omfattning är sådana att de kan behandlas i detta sammanhang och i denna tidtabell.

Organisering: Beredningen genomförs som tjänsteuppdrag.

Tidsplan: Den 1 maj 2012–14 mars 2013. Regeringens proposition (RP 16/2013 rd) överlämnades till riksdagen den 14 mars 2013.

Delaktighet, kommunikation, hörande: En separat kommunikationsplan har utarbetats för projektet. Utkastet till regeringens proposition var ute på remiss den 27 juni–14 september 2012.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Det är i första hand fråga om en regeringsproposition som innehåller tekniska ändringar. Konsekvenserna och alternativen bedöms för andra än tekniska ändringar.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen, migrationsavdelningen.

Kontaktpersoner: Överinspektör Marko Meriniemi, tfn 071 878 8561, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 071 878 8554

Reform av bestämmelserna om systemet med kompletterande polispersonal (reg.prog.)

Mål: Målet är att justera normhierarkin i bestämmelserna om kompletterande polispersonal samt att eventuellt genomföra ändringarna i bestämmelsernas tillämpningsområde. Enligt regeringsprogrammet kartläggs möjligheterna att tillämpa ett system med kompletterande polispersonal.

Tidsplan: Våren 2013 inrättades en arbetsgrupp som kartlägger ett system med kompletterande polispersonal. Arbetsgruppens mandattid är den 1 juni 2013–31 maj 2014.

Hösten 2013 bereds även statsrådets förordning om kompletterande polispersonal som träder i kraft den 1 januari 2014.

Organisering: I arbetsgruppen representeras utöver inrikesministeriet även statsrådets kansli, försvarsministeriet, Polisstyrelsen, Gränsbevakningsväsendet,

Regionförvaltningsverket i Södra Finland och Finlands Polisorganisationers Förbund rf. Organiseringen av ett eventuellt lagstiftningsprojekt bedöms separat vid ett senare tillfälle.

Delaktighet och kommunikation: Tidigare åtgärder: Inrikesministeriets polisavdelning genomförde i december 2010 en medborgarenkät om utvecklingen av systemet med kompletterande polispersonal på statsförvaltningens diskussionsforum på webbplatsen dinasikt.fi.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Syftet med utredningsprojektet är att kartlägga användningsmöjligheterna, organiseringen och befogenheterna i systemet med kompletterande polispersonal på ett så omfattande sätt som möjligt samt att bedöma samhällseliga, ekonomiska och övriga konsekvenser.

Relation till regeringsprogrammet: Kapitel 4 i regeringsprogrammet, kartläggning av möjligheterna att tillämpa ett system med kompletterande polispersonal.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Timo Kerttula, tfn 071 878 8589, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 071 878 8554

Projekt för revidering av lagstiftningen om skjutbanor samt lagstiftningen om vissa luft- och fjädervapen (SM024:00/2012)

Mål: En beredning av revideringen av lagstiftningen om inrättande och underhåll av skjutbanor samt lagstiftningen om luft- och fjädervapen. Om möjligt samordnas revideringen av lagstiftningen om skjutbanor med revideringsarbetet som gäller miljötillstånd för skjutbanor vid miljöministeriet. Behovet av att ändra bestämmelserna om säkerhet i samband med användning av gassprayer utreds. Utöver detta utreds behoven av att ändra bestämmelserna om förvaring av skjutvapen samt bestämmelserna om anmälningsskyldighet för läkare och anmälningsrätt för yrkesutbildade personer inom hälso- och sjukvården.

En preliminär utredning för projektet har genomförts i ett projekt om utvecklingsutsikterna inom vapensäkerhet (SM058:00/2011), där man ur polisförvaltningens perspektiv har utrett polisiära och legislativa utvecklingsbehov. Arbetsgruppen för vapensäkerhet lämnade sin rapport den 19 januari 2012. En arbetsgrupp har tillsatts för att bereda projektet. Representanter från flera olika intresseorganisationer medverkar i arbetsgruppen.

Tidsplan: Lagstiftningsprojektet tillsattes den 25 april 2012 och regeringens proposition överlämnas hösten 2013.

Organisering: Lagstiftningsprojektet organiseras som en arbetsgrupp med bred representation av intressegrupper.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Viktiga intressentgrupper för projektet är utöver polisförvaltningen även justitieministeriet, miljöministeriet, jord- och skogsbruksministeriet samt intresseorganisationer i vapenbranschen. Dessa organisationer representeras i arbetsgruppen. Avsikten är att under beredningen som sakkunniga höra skjutvapennämnden samt behövliga myndigheter inom polisförvaltningen, jaktförvaltningen, rättsförvaltningen, social- och hälsovårdsförvaltningen, utbildningsförvaltningen, försvarsförvaltningen och miljöförvaltningen. Utöver detta är avsikten att under projektet även höra viktiga organisationer i vapenbranschen vid behov. En kommunikationsplan har utarbetats för projektet.

Remissbehandling den 5 september–31 oktober 2013.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Alternativen och konsekvenserna har bedömts på ett omfattande sätt inom projekten för preliminär utredning.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktpersoner: Projektchef Mika Lehtonen, tfn 071 878 8581, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 071 878 8554

Elektroniska tjänster vid förfarandet för utfärdande av pass (SM036:00/2013)

Mål: En beredning av de ändringar som de elektroniska tjänsterna förutsätter i passlagen och vid behov i statsrådets förordning om pass (373/2013). Målet är att göra det möjligt att lämna in passansökan och betala behandlingsavgiften via e-tjänsten samt att under vissa förutsättningar som fastställs i projektet göra det möjligt att bevilja ett nytt pass utan ett personligt besök hos myndigheten.

Tidsplan: Projektets mandattid är den 14 oktober 2014–31 oktober 2014. Målet är att överlämna regeringens proposition till riksdagen under vårsessionen 2014.

Organisering: Arbetet utförs som tjänsteuppdrag i samarbete med Polisstyrelsen. Det finns även ett behov av att samarbeta med utrikesministeriet. Under projektet hörs sakkunniga vid behov.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Information om beredningen ges på normalt sätt och propositionsutkastet sänds ut på remiss.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Alternativen och konsekvenserna har delvis bedömts av Polisstyrelsen i samband med till exempel projektet Lupa 2016 (Tillstånd 2016) och tillståndsförvaltningsstrategin. Det finns ett behov av att fortsätta bedömningen i samband med beredningen av lagstiftningsprojektet. De planerade lagändringarna gör det lättare för förvaltningens kunder att uträtta ärenden och tryggar personalresurserna inom polisens tillståndsförvaltning.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktpersoner: Överinspektör Elina Setälä, tfn 071 878 8586,
lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 071 878 8557

Förordningar som utfärdas med stöd av polislagen (SM023:00/2012)

Mål: Polislagen (872/2011) som träder i kraft i början av 2014 innehåller bestämmelser om bemyndigande att utfärda förordning enligt vilka nödvändiga förordningar eller förordningsändringar bereds. Merparten av de förordningar som ska beredas (över tio förordningar) bygger på gällande förordningar. Systematiken i dessa förbättras genom att granska möjligheterna att förena olika förordningar. Med stöd av bestämmelserna om bemyndigande är det fråga om både statsrådets förordningar och inrikesministeriets förordningar.

Förordningar och förordningsändringar som ska beredas:

- SRF, polisförordning
- SRF om polismän som hör till befälet, underbefälet och manskapet
- SRF om polisens funktionella ledningsförhållanden
- SRF om polisens emblem och tjänstemärke samt maktmedels- och skyddsredskap
- SRF om förutredning, tvångsmedel och hemligt inhämtande av information
- IMF om hur polismäns ställning ska anges och polismän identifieras
- IMF om förvaring av egendom som omhändertagits
- IMF om tecken och metoder vid stoppande av fordon
- IMF om automatisk övervakning av vägtrafiken
- IMF om definitioner av användningen av maktmedel, utbildning i användningen av maktmedel, träning i och uppföljning av användningen av maktmedel, rätt att bära maktmedelsredskap, förvaring av maktmedelsredskap och övervakning av användningen av maktmedel
- IMF om fasttagande, förvaring och avlivande av djur

- IMF om handräckning till andra än tullverket och gränsbevakningsväsendet
- IMF om registrering av polisåtgärder
- IMF om tekniskt utförande av säkerhetskontrollåtgärder, hur säkerhetskontroller ska ordnas i praktiken och om ordnande av säkerhetskontrollutbildning
- IMF om uniformsmodeller och märken som ska användas med uniform samt om när tjänsteuppgifterna är av sådan art eller karaktär att de förutsätter användning av uniform

Organisering: Beredningen utförs som tjänsteuppdrag. Projektet är omfattande och det delas upp i flera separata projekt och flera beredare ansvarar för projektet. Eventuella behov av arbetsgrupper bedöms separat. Ett separat projekt som anknyter till denna ärendehelhet är projektet för utredning av begränsningar i rätten att färdas och vistas inom ett område (SM012:00/2011).

Tidsplan: Den 1 oktober 2012–31 oktober 2013. Målet är att de förordningar som utfärdas med stöd av polislagen bereds så att de träder i kraft den 1 januari 2014.

Delaktighet, kommunikation, hörande: En separat kommunikationsplan utarbetas för projektet.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Bedöms i samband med beredningen.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktpersoner: Överinspektör Jarkko Nieminen, tfn 071 878 8596 ,
lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 071 878 8554

Ändring av 2 § i statsrådets förordning om samarbete mellan polisen, tullen och gränsbevakningsväsendet (SM038:00/2013)

Mål: Ändringar i organisationsstrukturen hos PTG-myndigheterna har medfört ett behov av att även förnya det riksomfattande PTG-samarbetsavtalet. Det nya regionala samarbetsavtalet medför även ett behov av att ändra statsrådets förordning om samarbete mellan polisen, tullen och gränsbevakningsväsendet (1126/2009). Målet är att utvecklingsuppgifter inom PTG-samarbetet som anses vara av nationell vikt kan tilldelas regionerna och deras samarbetsgrupper.

Tidsplan: Målet är att förordningsändringen ska träda i kraft den 1 januari 2014.

Organisering, resurser: Arbetet utförs som tjänsteuppdrag.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktpersoner: Lagstiftningsråd Riitta Aulanko, tfn 071 878 8569

Översyn av bestämmelserna om begränsningar i rätten att färdas och vistas i ett område
(SM012:00/2011)

Mål: Målet är att samla de begränsningar i rätten att färdas och vistas i ett område i enlighet med polislagen vilka regleras i olika polisförordnanden och inrikesministeriets förordningar i en och samma förordning. Förordningen ska även innefatta eventuella nya begränsningar i rätten att färdas och vistas i ett område som har föreslagits till inrikesministeriet. Målet är även att sammanställa kartor som anger begränsningarna i en bilaga till förordningen. Projektet anknyter till beredningen av de förordningar som utfärdas med stöd av polislagen (SM023:00/2012).

Tidsplan: Förordningen ska träda i kraft den 1 januari 2014.

Organisering: Projektets beredning genomförs som tjänsteuppdrag vid inrikesministeriets polisavdelning. Beredningen genomförs i samarbete mellan enheten för polisens verksamhetsplanering vid polisavdelningen och sakkunniga inom Polisstyrelsen på ett sätt som avtalas separat med Polisstyrelsen utan att en separat arbetsgrupp inrättas.

Delaktighet, kommunikation, hörande: En preliminär kartläggning av nuläget har genomförts inom polisförvaltningen och ändringsbehoven har utretts med tillsammans med de viktigaste intressentgrupper. Utkastet till förordning var ute på remiss den 26 september–25 oktober 2013. Dessutom begärs behövliga utlåtanden och utredningar för de objekt för vilka begränsningar gäller. Eventuella parter och den lokala polisinsättningen kommer att höras när det gäller föreslagna nya objekt.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: I förordningen torde föreskrivas om vissa nya begränsningar i rätten att färdas och vistas i ett område. De nya begränsningarna eller justeringen av bestämmelserna bedöms inte medföra betydande konsekvenser jämfört med nuläget ur de begränsade objektens eller medborgarnas perspektiv.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktpersoner: Överinspektör Elina Setälä, tfn 071 878 8586,
lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 071 878 8554

Inrikesministeriets förordning om polisens avgiftsbelagda prestationer
(SM075:00/2011)

Mål: En beredning av grunderna för bestämmande av de avgifter som tas ut för polisens avgiftsbelagda prestationer och avgifternas belopp.

Tidsplan: Förordningen utfärdas tills vidare per kalenderår så att förordningen träder i kraft den 1 januari varje år.

Organisering: Beredningen av förordningsändringen genomförs som tjänsteuppdrag och behandlas i den permanenta beredningsarbetsgruppen som leds av polisavdelningen. Polisstyrelsen har representanter i gruppen.

Delaktighet och kommunikation: Förordningens innehåll avtalas i den ovan nämnda arbetsgruppen för avgiftsbelagda prestationer. Information om den nya förordningen ges i normal ordning.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Migrationsavdelningen.

Kontaktpersoner: Överinspektör Elina Setälä, tfn 071 878 8686, överinspektör Kaisa Turunen, tfn 071 878 8572

Inrikesministeriets förordning om felparkeringsavgift

Mål: En årlig beredning av förordningen om felparkeringsavgift utifrån de förslag till höjning som kommunerna lagt fram. I förordningen görs även behövliga ändringar som föranleds av kommunsammanslagningar.

Tidsplan: Kommunernas förslag till höjning ska lämnas senast i slutet av januari varje år. Den nya förordningen utfärdas i mars–april (ändringar som föranleds av eventuella kommunsammanslagningar vid årsskiftet).

Organisering: Beredningen av förordningen genomförs som tjänsteuppdrag.

Delaktighet och kommunikation: Vid behov begär man utlåtanden om kommunernas förslag av polisinrättningarna. Information om förordningen ges i normal ordning.

Relation till budgeten: nej.

Kontaktpersoner: Överinspektör Elina Setälä, tfn 071 878 8686,
lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 071 878 8554.

RÄDDNINGSAVDELNINGEN

Statsrådets förordning om utredning om utrymningssäkerheten (SM042:00/2010)

Mål: Enligt 19 § i räddningslagen (379/2011) får närmare bestämmelser om hur utredningen om utrymningssäkerheten i vårdinrättningar och service- och stödboende ska utarbetas och uppdateras och om utredningens innehåll utfärdas genom förordning av statsrådet.

Organisering: Inrikesministeriet tillsatte en arbetsgrupp för tiden 1 december 2012–30 november 2011. Beredningen av förordningen har fortsatts som tjänsteuppdrag utifrån arbetsgruppens förslag.

Tidsplan: Förordningen utfärdas hösten 2013.

Kontaktpersoner: Överingenjör Kirsi Rajaniemi, tfn 071 878 8432,
räddningsöverinspektör Veli-Pekka Hautamäki, tfn 071 87 88419,
lagberedningsassistent Merja Hyytiäinen, tfn 071 87 88431.

Statsrådets förordning om branddetektorer och automatiska släckanläggningar

Inrikesministeriets förordning om underhåll av vissa anordningar inom räddningsväsendet (SM045:00/2012)

Mål: Att genom statsrådets förordning utfärda bestämmelser i enlighet med 5–10 och 15 § i lagen om anordningar inom räddningsväsendet (10/2007) och genom inrikesministeriets förordning utfärda bestämmelser i enlighet med 12 § i räddningslagen (379/2011). Genom förordningar utfärdas närmare bestämmelser om planeringen, installationen, servicen, besiktningen och underhållet av branddetektorer och automatiska släckanläggningar med beaktande av ändringarna i verksamhetsmiljön och erfarenheterna av tillämpningen av de gamla författningarna. När beredningen framskrider beslutar man huruvida bestämmelser om branddetektorer och automatiska släckanläggningar ska utfärdas genom särskilda förordningar.

Genom förordningarna upphävs vid ikraftträdandet inrikesministeriets förordning om automatiska släckningsanläggningar (SM-1999-967/Tu-33, publikation A:65). Inrikesministeriets föreskrift för anskaffning, installation, ibruktagning, service och besiktning av brandlarmanläggningar (SM-1999-40/Tu-33, publikation A:60) har upphävts redan tidigare.

Tidsplan: En preliminär utredning som gällde inledningen av projektet gjordes 2011. Förordningarna ska utfärdas 2014. Ikraftträdandet kan ske stegvis och det kan vara nödvändigt att införa en övergångstid för en del av kraven.

Anmälan om utkasten till förordningarna ska lämnas till Europeiska gemenskapernas kommission och WTO i enlighet med förfarandet för informationsutbyte inom området tekniska föreskrifter. Anmälningsförfarandet varar 3–6 månader, vilket kan fördröja utfärdandet av förordningarna.

Organisering: Beredningen genomförs som tjänsteuppdrag.

Delaktighet och kommunikation: Vid den preliminära utredningen har man hört aktörer och intressentgrupper i branschen för att kartlägga regleringsbehoven. Under projektet ordnas ett diskussionsmöte och en bred remissbehandling.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Vid den preliminära utredningen har man bedömt ändringsbehoven av bestämmelserna och kartlagt olika alternativ. Konsekvensbedömningen genomförs som en del av beredningen av förordningen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktpersoner: Överingenjör Kirsi Rajaniemi, tfn 071 878 8432, överingenjör Jaana Rajakko, tfn 071 878 8435, lagberedningsassistent Merja Hyytiäinen, tfn 071 878 8431.

Preliminär utredning av behoven att ändra lagstiftningen om sotning (SM028:00/2012)

Mål: Projektet för den preliminära utredningen har som mål att utreda behoven att ändra räddningsväsendets lagstiftning om sotning. Vid den preliminära utredningen kartläggs nuläget när det gäller att ordna sotningstjänster. Dessutom bedöms hur den gällande regleringen fungerar ur bl.a. övervakningsperspektiv.

Tidsplan: Projektet för preliminär utredning tillsattes våren 2012 och slutförs på hösten 2013. Efter förutredningen inrättas ett eventuellt lagstiftningsprojekt.

Organisering: Den preliminära utredningen genomförs som tjänsteuppdrag.

Delaktighet, hörande, kommunikation: Bedöms senare i samband med beredningen.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Vid den preliminära utredningen bedöms behovet av reglering och kartläggs alternativa genomförandesätt, men en mer detaljerad bedömning av konsekvenser och alternativ genomförs som en eventuell fortsatt åtgärd i det lagstiftningsprojekt som tillsätts.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktpersoner: Överingenjör Jaana Rajakko, tfn 071 87 88435, lagberedningsassistent Merja Hyytiäinen, tfn 071 87 88431.

Ändring av lagen om Räddningsinstitutet (SM003:00/2013)

Mål: Projektet har som mål att utarbeta en regeringsproposition om ändring av lagen om Räddningsinstitutet (607/2006). I propositionen ska det föreslås att lagen ska ändras så att de studiesociala förmånerna för studerande vid Räddningsinstitutet (avgiftsfri logi och avgiftsfria måltider) harmoniseras i förhållande till den övriga motsvarande lagstiftningen.

Tidsplan: Projektets mandat är den 15 februari 2013–31 december 2014. Avsikten är att överlämna regeringspropositionen till riksdagen hösten 2014.

Organisering: För projektet har tillsatts en styrgrupp med representanter från inrikesministeriets räddningsavdelning, Räddningsinstitutet, undervisnings- och kulturministeriet, JHL rf, Jyty rf och Finlands Brandmannaförbund. En arbetsgrupp har tillsatts för att bereda regeringens proposition.

Delaktighet, hörande, kommunikation: Remissbehandling.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: I samband med beredningen.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Relation till budgeten: ja.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktpersoner: Räddningsöverinspektör Veli-Pekka Hautamäki, tfn 071 878 8419, avdelningssekreterare Marja-Sisko Vanonen, tfn 071 878 8451

MIGRATIONSAVDELNINGEN

Översyn av utlänningslagen i förhållande till kodexen om Schengengränserna (SM052:00/2011)

Mål: Målet är att utreda vilka ändringar Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 562/2006 om en gemenskapskodex om gränspassage för personer (kodex om Schengengränserna) kräver i utlänningslagen. I samband med projektet genomförs dessutom de ändringar som kommissionen anser vara nödvändiga för att slutföra det nationella verkställandet samt de ändringar som krävs av Europeiska unionens beslut om resehandlingar.

Tidsplan: Projektets mandat är den 19 oktober 2011–30 juni 2013.

- Regeringens proposition överlämnades till riksdagen den 19 september 2013 (RP 134/2013).
- Lagen träder i kraft den 1 januari 2014.

Organisering: Projektet genomförs som tjänsteuppdrag. Projektet har en ansvarig beredare och ett lagstiftningsråd från migrationsavdelningen och sakkunniga från polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen och Migrationsverket.

Delaktighet och kommunikation: Viktiga myndigheter för att genomföra projektet är utrikesministeriet, gränsbevakningsavdelningen, polisavdelningen och Migrationsverket.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Det handlar främst om en harmonisering av EU-förordningen och Finlands lagstiftning, vars konsekvenser främst berör myndighetsförfaranden. Bedömningen av konsekvenser föranleder inga särskilda åtgärder.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Relation till budgeten: Budgetlagen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Harri Sivula, tfn 071 878 8623, avdelningssekreterare Anniina Lampén, tfn 071 878 8621

Översyn av bestämmelser om tagande i förvar av utlänningar (reg.prog.) (SM072:00/2011)

Mål: Målet är att göra de ändringar som förutsätts i regeringsprogrammets skrivningar om tagande i förvar och andra nödvändiga ändringar i utlänningslagen, samt nödvändiga ändringar i lagen om bemötande av utlänningar som tagits i förvar och om förvarsenheter. Inom ramen för projektet ses även alternativen för tagande i förvar över på det sätt som regeringsprogrammet förutsätter. I samband med projektet bereds dessutom de förslag till ändringar gällande tagande i förvar av asylsökande som föranleds av mottagningsdirektivet.

Tidsplan: Projektets mandattid är den 1 december 2011–31 december 2014. Regeringens proposition överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2014.

Organisering: Projektet bereds som tjänsteuppdrag under ledning av migrationsavdelningens enhet för internationellt skydd. Representanter från migrationsenheten och enheten för stöd för ledningen deltar i projektet. Som stöd för projektet har en arbetsgrupp med representanter från viktiga myndigheter med hänsyn till projektets genomförande tillsatts.

Delaktighet och kommunikation: Viktiga myndigheter med hänsyn till projektets genomförande är polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen, justitieministeriet, Migrationsverket, Polisstyrelsen och förvarsenheten i Krämertsskog. Inom projektet hörs barnombudsmannen samt övriga viktiga sakkunniga, organisationer och intressentgrupper.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Inom projektet förbättras tillgodoseendet av de grundläggande och mänskliga rättigheterna hos utlänningar som tas i förvar. Dessutom diskuteras alternativa åtgärder till tagande i förvar och alternativa förvarslokaler. Detta medför konsekvenser även för utlänningar i sårbar ställning, särskilt barn och barnfamiljer.

Relation till regeringsprogrammet: Kapitel 4 i regeringsprogrammet: Tagande i förvar av ensamkommande minderåriga asylsökande förbjuds. Det utvecklas olika alternativ för tagande i förvar.

Relation till budgeten: Ja. Nära sammankopplat med ökningen av kapaciteten för tagande i förvar.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktpersoner: Migrationsdirektör Sirkku Päivärinne, tfn 071 878 8630, avdelningssekreterare Päivi Heinolainen, tfn 071 878 8631

Utveckling av lagstiftningen om hjälp till offer för människohandel (reg.prog.) (SM008:00/2012)

Mål: Målet med projektet är att utreda hur lagstiftningen om hjälp och stöd till offer för människohandel fungerar och utarbeta ett förslag till att utveckla denna.

I regeringsprogrammets kapitel som behandlar brottsförebyggande och kriminalpolitik uppställs ett mål för att utveckla lagstiftningen i syfte att bekämpa alla former av människohandel samt för att skydda dem som fallit offer för människohandel och förbättra rättssäkerheten.

Till översynen hör även justitieministeriets projekt för att utreda ändringsbehoven i anslutning till människohandel i strafflagen. Mandatperioden för justitieministeriets arbetsgrupp var den 21 november 2011–28 september 2012.

Tidsplan: Inrikesministeriet tillsatte den 27 januari 2012 ett projekt för att samordna beredningen av en särskild lag om människohandel. Ursprungligen var projektets mandat den 1 februari 2012–31 december 2013. Ministergruppen för den inre säkerheten beslutade den 13 december 2012 att projektets mandat förlängs och att projektets sekretariat kompletteras med en representant för social- och hälsovårdsministeriet. Samtidigt drog ministergruppen upp närmare riktlinjer för projektarbetet. Utredningen som skapar riktlinjer för den fortsatta beredningen överlämnas hösten 2013 och regeringens proposition överlämnas under höstsessionen 2014.

Projektarbetsgruppen har till uppgift att:

1. Utreda och utvärdera nuläget av lagstiftningen om människohandel (särskilt lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd och utlänningslagen) och hur den fungerar samt att analysera olika alternativ för regleringen som gäller hjälp till offer för människohandel i syfte att förbättra systemet och utvärdera deras konsekvenser. Projektarbetsgruppen tar i sitt arbete hänsyn till de riktlinjer som uppställts av ministergruppen för inre säkerhet, avgöranden i andra jämförbara länder, rekommendationer och ställningstaganden om ärendet samt det allmänna utvecklingsarbetet som gäller hjälp till brottsoffer.
2. Utarbeta en jämförelse av lagstiftningen om hjälp och stöd till offer för människohandel i ur projektets perspektiv viktiga industrialiserade länder.
3. Utifrån utredningen utarbeta ett förslag till närmare reglering av hjälp och stöd till offer för människohandel. Förslaget utarbetas som en regeringsproposition och i den granskas lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd, utlänningslagen och eventuella andra lagar.

Organisering: Följande organisationer har ombetts att utse medlemmar till projektarbetsgruppen: inrikesministeriet, utrikesministeriet, justitieministeriet, arbets- och näringsministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, minoritetsombudsmannens byrå, Migrationsverket, Polisstyrelsen, Joutseno förläggning, Uleåborgs förläggning, Finlands Kommunförbund, Helsingfors stad, Pro-tukipiste ry, Monika-Naiset Liitto ry och Brottsofferjouren.

Delaktighet och kommunikation: Utöver de parter som deltar i projektet hörs även de viktigaste arbetsmarknadsorganisationerna och vid behov andra sakkunniga.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Syftet är att inom projektet bedöma konsekvenserna av lagstiftningen om hjälp till offer för människohandel och om vistelse i landet för hjälpsystemets funktion. Projektets allmänna konsekvenser bedöms i samband med beredningen.

Relation till regeringsprogrammet: Kapitel 4 i regeringsprogrammet (Brottsförebyggande och kriminalpolitik). Lagstiftningen utvecklas i syfte att bekämpa alla former av människohandel samt för att skydda dem som fallit offer för människohandel och förbättra rättssäkerheten.

Relation till budgeten: ja.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen, enheten för juridiska frågor, sekretariatet för den inre säkerheten.

Kontaktpersoner: Lagstiftningsråd Jutta Gras, tfn 071 878 8658.

Alternativa sätt att ta emot ansökningar om uppehållstillstånd i utlandet (SM053:00/2012)

Mål: Inom projektet bereds en ändring av utlänningslagen som möjliggör att ansökan om uppehållstillstånd kan i utlandet lämnas in hos en beskickning av en annan nordisk stat (eller Schengenstat) eller hos en extern tjänsteleverantör. Ärendet har preliminärt utretts i samarbete mellan inrikesministeriet, Migrationsverket och utrikesministeriet. Utöver dessa är justitieministeriet en viktig samarbetspart för att genomföra projektet.

Tidsplan: Projektet tillsattes den 27 september 2012. Regeringens proposition överlämnas under vårsessionen 2014.

Organisering: Projektet bereds under ledning av migrationsavdelningen. Övriga beredare kommer från utrikesministeriet och Migrationsverket.

Delaktighet och kommunikation: De viktigaste myndigheterna är utrikesministeriet och Migrationsverket. Normal projektinformation.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Propositionen medför konsekvenser för utrikesministeriets (beskickningarnas) och Migrationsverkets verksamhet. Med propositionen möjliggörs alternativa sätt för att ordna mottagningen av ansökningar om uppehållstillstånd särskilt när detta behövs på grund av ett stort antal sökande eller för att säkerställa tjänstens geografiska täckning. För sökande av uppehållstillstånd innebär

detta att ärenden kan uträttas på ett bättre och snabbare sätt. För Finland och beskickningsnätverket skapas möjligheter för att ordna tjänster att ta emot ansökningar om uppehållstillstånd på ett flexiblere och effektivare sätt. Vid beredningen beaktas även att andra sätt för att lämna ansökningar om uppehållstillstånd utvecklas. Dessa sätt kräver inte författningsändringar. Dessa är till exempel elektroniska tjänster, s.k. mobila portföljlösningar och finländska tjänstemän som skickas till andra länders beskickningar.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktperson: Överinspektör Kirta Sandström, tfn 071 878 8615

Befästandet av systemet för frivilligt återvändande

(SM060:00/2012)

Mål: Projektets syfte är att bereda eventuella ändringar som förutsätts i mottagningslagen och utlänningslagen för att befästa systemet för frivilligt återvändande i Finland. Med systemet stöds frivilligt återvändande för tredjelandsmedborgare som vistas i Finland till hemlandet eller ett tredje land dit deras tillträde är tryggt. Inom projektet utreds även de ändringsbehov i lagstiftningen som anknyter till beviljande av uppehållstillstånd på grund av hinder för avlägsnande ur landet (51 § i utlänningslagen).

Tidsplan: Projektet tillsattes den 30 november 2012. Projektets mandattid är den 3 december 2012–30 juni 2014. Regeringens proposition överlämnas under vårsessionen 2014.

Organisering: Projektet bereds under ledning av migrationsavdelningen. I projektet finns representanter från polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen, Migrationsverket, Polisstyrelsen och Joutseno förläggning.

Delaktighet och kommunikation: I projektet hörs viktiga intressentgrupper, som justitieministeriet, minoritetsombudsmannens byrå, internationella migrationsorganisationen (IOM) och FN:s flyktingorganisation (UNHCR).

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Ändringarna gäller lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd och utlänningslagen. Målet är att uppmuntra till frivilligt återvändande genom att erbjuda ett faktiskt och mänskligt alternativ till återsändande som även minskar myndigheternas arbete och kostnader. Målet med befästandet av systemet för frivilligt återvändande är att främja bland annat

att personer som fått avslag på eller återtagit sin asylansökan i Finland har en möjlighet att återvända frivilligt till sitt hemland eller permanenta bosättningsland. Systemet ska göras så funktionellt och kostnadseffektivt som möjligt och samtidigt säkerställa att det inte uppmuntrar till missbruk.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktperson: Lagstiftningsråd Jorma Kantola, tfn 071 878 8603.

Översyn av bestämmelserna om familjeåterförening i utlänningslagen (reg.prog.) (SM042:00/2011)

Mål: Målet är att utreda vilken effekt de ändringar som har gjorts i Finland i bestämmelserna om familjeåterförening har haft och vilka ändringar som ännu behövs (särskilt när det gäller bostads- och utkomstmöjligheter) med beaktande av förfarandena i de andra nordiska länderna och bestämmelserna i EU:s familjeåterföreningsdirektiv.

Den nordiska jämförelsen görs i huvudsak på lagnivå. Dessutom utreds Migrationsverkets praxis, som i viss mån jämförs med den praxis som tillämpas i de övriga nordiska länderna.

Utifrån utredningen kan ett beslut om att tillsätta ett författningsprojekt fattas.

Tidsplan: *Fas I:* Utredning och bedömning av effekterna av de ändringar som redan har gjorts. Tillståndsförfaranden i olika länder utreds. Utredningen publicerades den 11 april 2012. *Fas II:* En remissbehandling ordnas om utredningen. Fortsatta åtgärder beslutas efter detta. Utredningen var ute på remiss den 15 maj–6 juli 2012. Beslut om vidare åtgärder har inte ännu fattats.

Organisering: *Fas I:* Ett utredningsprojekt med beredare från olika enheter inom migrationsavdelningen och Migrationsverket. *Fas II:* Medlemmarna i ett eventuellt lagstiftningsprojekt tillsätts med hänsyn till projektets innehåll som bestäms senare.

Delaktighet och kommunikation: *Fas I:* Representanter från utrikesministeriet (pass- och visumenheten), social- och hälsovårdsministeriet samt arbets- och näringsministeriet kallas som sakkunniga till projektmöten efter behov. Även andra förvaltningsområden och intressentgrupper hörs under utredningen. *Fas II:* Definieras noggrannare i lagstiftningsprojektet som eventuellt startas. Viktiga myndigheter för författningsprojektet är de samma som medverkade i utredningsskedet.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Alternativ och konsekvenser bedöms när utredningen framskrider.

Relation till regeringsprogrammet: Kapitel 4 i regeringsprogrammet. I Finland ska förfarandena för familjeåterförening följa samma linje som i de övriga nordiska länderna. Effekterna av de ändringar som gjorts i fråga om bestämmelserna om familjeåterförening ska klarläggas. Utifrån detta kan kriterierna för familjeåterförening i fråga om personer som fått internationellt skydd preciseras med beaktande av bestämmelserna i EU:s familjeåterföreningsdirektiv så att villkoren ska omfatta skäliga bostads- och utkomstmöjligheter för sådana vuxna personer som sammanför sin familj.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktpersoner: Överinspektör Juhani Ruutu, tfn 071 878 8640

Utveckling av övervakningen av utlänningar (reg.prog.)

(SM029:00/2013)

Mål: Målet med projektet är att med hjälp av övervakningen av utlänningar och i överensstämmelse med vad som förutsätts i regeringsprogrammet effektivisera bekämpningen av att olaglig utländsk arbetskraft används. I åtgärdsprogrammet för olaglig inresa 2012–2015 (IM:s publikation 37/2012) föreslås att befogenheterna i fråga om övervakningen av utlänningar ska uppdateras. Enligt förslaget ska ett lagstiftningsprojekt tillsättas där de myndigheter som i enlighet med utlänningslagen och bestämmelser som utfärdats med stöd av den har hand om övervakningen av utlänningar ges uttryckliga befogenheter att utföra övervakning på platser som omfattas av offentlig frid. Samtidigt kompletteras bestämmelserna om befogenhet att övervaka utlänningar så att de motsvarar en modern och exakt befogenhetsreglering.

Tidsplan: Projektet tillsattes den 14 oktober 2013. Projektets mandattid är den 14 oktober 2013–30 november 2014. Regeringens proposition överlämnas under höstsessionen 2014.

Organisering: Projektet bereds under ledning av migrationsavdelningen. I projektet finns representanter från polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen, Polisstyrelsen och Migrationsverket.

Delaktighet och kommunikation: Viktiga myndigheter med hänsyn till projektets genomförande är gränsbevakningsavdelningen, Polisstyrelsen och Migrationsverket. Normal projektinformation.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: En bedömning av huruvida den gällande lagstiftningen är tillräcklig och olika alternativ till regleringen utförs genom att höra intressentgrupper. Författningsändringarnas konsekvenser för myndigheter hänför sig till polisförvaltningen. Vid bedömningen av konsekvenser granskas förhållandet mellan de intressen som skyddas genom övervakning och de grundläggande rättigheterna hos dem som är föremål för övervakning.

Relation till regeringsprogrammet: I kapitel 4 i regeringsprogrammet förutsätts att undersökningen och bekämpningen av användningen av illegal utländsk arbetskraft effektiviseras.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktperson: Lagstiftningsråd Jorma Kantola, tfn 071 878 8603.

Inrikesministeriets förordning om Migrationsverkets avgiftsbelagda prestationer (SM043:00/2013)

Mål: En beredning av grunderna för bestämmande av de avgifter som tas ut för Migrationsverkets avgiftsbelagda prestationer och avgifternas belopp.

Tidsplan: Förordningsändringen träder i kraft den 1 januari 2014.

Organisering: Förordningsändringen bereds som tjänsteuppdrag och behandlas i styrgruppen för ramavtalet om förfaranden mellan förvaltningsområden för Migrationsverkets avgiftsbelagda prestationer. I gruppen som leds av migrationsavdelningen finns representanter från polisavdelningen, arbets- och näringsministeriet, utrikesministeriet, Migrationsverket och Polisstyrelsen. En representant från finansministeriet är permanent sakkunnig i styrgruppen.

Delaktighet och kommunikation: Förordningens innehåll avtalas i den ovan nämnda styrgruppen. Normal information.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen.

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Kari Kananen, tfn 071 878 8604

GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN

Översyn av lagstiftningen om gränsbevakningsväsendet (reg.prog.) (SM031:00/2012)

Mål: Målet med projektet är att göra behövliga ändringar i gränsbevakningslagstiftningen. I projektet drar man nytta av den preliminära utredning (SM053:00/2011) där man särskilt bedömde helheter med anknytning till Gränsbevakningsväsendets uppgifter och befogenheter, handräckning, maktmedel, säkerheten i Gränsbevakningsväsendets funktioner och objekt, personregisterlagstiftningen och rätt till information, personalärenden och militärbrottmål.

Organisering: En projektarbetsgrupp med ministeriets gränsbevakningsavdelning och polisavdelning, justitieministeriet, Polisstyrelsen och Tullstyrelsen. Regeringens proposition färdigställs som tjänsteuppdrag.

Tidsplan: Projektets tidsplan är den 5 september 2012–31 augusti 2014. Remissbehandling den 14 mars–10 maj 2013.

Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av lagen om gränsbevakningsväsendets förvaltning och lagen om behandling av personuppgifter vid gränsbevakningsväsendet överlämnades till riksdagen den 5 september 2013 (RP 92/2013 rd). Lagarna avses träda i kraft den 1 januari 2014.

Avsikten är att regeringens proposition med förslag till lag om ändring av gränsbevakningslagen och vissa lagar som har samband med den överlämnas till riksdagen i december 2013. Lagarna avses träda i kraft senast den 1 september 2014.

Delaktighet, hörande, kommunikation: Författningsändringarna bereds i en projektarbetsgrupp med representanter för de viktigaste intressentgrupperna. Våren 2013 ordnades ett diskussionsmöte om arrangemangen gällande gränsövergångsställen och översändande av information om resande som passerar den yttre gränsen för intresseorganisationer och intressentgrupper i branschen. Under våren 2013 har man kunnat ta ställning till projektets förslag om gränzoner på statsförvaltningens diskussionsforum dinasikt.fi. Utkastet till regeringens proposition skickades ut på bred remiss. En separat kommunikationsplan har utarbetats för projektet.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: En preliminär bedömning av konsekvenser och alternativ reglering har gjorts i samband med det preliminära utredningsprojektet. Vid en närmare bedömning av konsekvenser drar man om möjligt nytta av Gräns- och sjöbevakningsskolans sakkunskap. De viktigaste konsekvenserna berör myndigheternas verksamhet.

Relation till regeringsprogrammet: Skrivningarna i kapitel 4 i regeringsprogrammet om att säkerheten inom glest bebyggda områden förbättras genom att man effektiviserar

myndighetssamarbetet samt ett djupare samarbete mellan polisen, tullen och gränsbevakningsväsendet genomförs och skrivningen i kapitel 6 om att man ingriper effektivt mot tjuvjakt stöds.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen, migrationsavdelningen.

Kontaktpersoner: Lagstiftningsråd Jaana Heikkinen, tfn 071 872 1602, överinspektör Laura Francke, tfn 071 872 1613, lagstiftningsråd Pertti Normia, tfn 071 872 7871, avdelningssekreterare Sari Mustila, tfn 071 872 1605

Översyn av gränsbevakningslagstiftningen, förordningsändringar (SM017:00/2013)

Mål: Avsikten är att överlämna två regeringspropositioner om översynen av gränsbevakningslagstiftningen till riksdagen under höstsessionen 2013. Lagstiftningsändringarna förutsätter att följande förordningar ses över:

Ikraftträdande den 1 januari 2014:

- statsrådets förordning om gränsbevakningsväsendet (651/2005)
- inrikesministeriets förordning om gränsbevakningsväsendets uniform och gränsbevakningsmans kännetecken (654/2005)

Ikraftträdande senast den 1 september 2014:

- statsrådets förordning om gränsövergångsställen och fördelningen av gränskontrolluppgifter vid dem (901/2006)
- inrikesministeriets förordning om gränsbevakningsväsendets metoder vid stoppande av fortskaffningsmedel och användning av maktmedel (656/2005)
- inrikesministeriets förordning om gränsbevakningsväsendets förfarande vid fasttagande, förvarande och avlivande av djur (659/2005).

Utöver detta bereds inrikesministeriets förordning om studiesociala förmåner för studerande på grundkursen för gränsbevakare och ersättning av utbildningskostnader med anknytning till tjänstgöringsförbindelse vid Gränsbevakningsväsendet. Förordningen avses träda i kraft den 1 januari 2014. Genom förordningen upphävs inrikesministeriets förordning om ersättande av utbildningskostnader för tjänstemän vid gränsbevakningsväsendet (721/2007).

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag, teamarbete.

Tidsplan: Den 1 maj 2013–31 augusti 2014. Remissbehandling den 17 september–28 oktober 2013.

Delaktighet, hörande, kommunikation: Förordningarna bereds i samarbete med Gränsbevakningsväsendets förvaltningsenheter samt sakkunniga vid polisförvaltningen och Tullen. Under remissbehandlingen hördes även andra myndigheter samt personalorganisationer. Information i samband med lagstiftningsprojektet.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Utfördes i regel i samband med projektet om översyn av gränsbevakningslagstiftningen.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen.

Kontaktpersoner: Lagstiftningsråd Pertti Normia, tfn 071 872 7871, avdelningssekreterare Sari Mustila, tfn 071 872 1605

Statsrådets förordning om gränsszon och om gränsszonens bakre gräns (SM025:00/2013)

Mål: Sträckningen av gränsszonens bakre gräns ses över och gränsszonen görs smalare där det med är möjligt med tanke på upprätthållandet av gränssäkerheten. Projektet förutsätter en ändring av statsrådets förordning om gränsszon och om gränsszonens bakre gräns.

Tidsplan: Projektets mandat är den 28 augusti–31 december 2013. Remissbehandling den 25 september–19 november 2013. Förordningen avses träda i kraft den 1 januari 2014.

Organisering: Som tjänsteuppdrag av den ansvariga beredaren.

Delaktighet och kommunikation: Normal projektinformation, gräns- och sjöbevakningssektionerna informerar lokalt.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Invånarnas rörelsefrihet ökar när gränsszonen görs smalare.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktpersoner: Överinspektör Laura Francke, tfn 071 872 1613, gränssäkerhetsexpert Urpo Riissanen, tfn 071 872 1175, avdelningssekreterare Sari Mustila, tfn 071 872 1605

Inrikesministeriets förordning om begränsningar av och förbud mot rätten att röra sig i lokaler eller områden som Gränsbevakningsväsendet besitter
(SM028:00/2013)

Mål: På grund av Gränsbevakningsväsendets anpassningsprogram dras vissa gränsbevakningsstationer vid Lapplands gränsbevakningssektion in, varför de områden som omfattas av begränsningar av och förbud mot rätten att röra sig enligt inrikesministeriets förordning måste ändras. Samtidigt ser man även över andra behov av att uppdatera förordningen.

Tidsplan: Projektets mandat är den 19 augusti –31 december 2013. Remissbehandling den 8 oktober –19 november 2013. Förordningen avses träda i kraft den 1 januari 2014.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag, teamarbete.

Delaktighet och kommunikation: Remissbehandling hos kommunerna i området och övriga intressentgrupper i oktober 2013. Normal projektinformation. Kartor över begränsningar och förbud mot rätten att röra sig läggs fram på Gränsbevakningsväsendets webbplats.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Utförs separat för varje begränsnings- eller förbudsområde.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktpersoner: Lagstiftningsråd Jaana Heikkinen, tfn 071 872 1602, kommandör Marko Tuominen, tfn 071 872 1171, avdelningssekreterare Sari Mustila, tfn 071 872 1605

Inrikesministeriets förordning om avgifter för Gränsbevakningsväsendets prestationer
(SM042:00/2013)

Mål: Den nuvarande förordningen gäller till den 31 december 2013. En ny förordning som gäller till slutet av 2015 utfärdas.

Organisering: Som tjänsteuppdrag av den ansvariga beredaren.

Tidsplan: Projektets mandat är den 17 oktober–31 december 2013. Förordningen avses träda i kraft den 1 januari 2014.

Delaktighet, hörande, kommunikation: Bereds i samarbete med Gränsbevakningsväsendets förvaltningsenheter. Finansministeriet hörs under remissbehandlingen. Normal projektinformation.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Prestationernas avgifter bedöms utifrån höjningen av den allmänna prisnivån, effekterna av anskaffningen av ny materiel och reparationer av gammal materiel samt de höjda lönekostnaderna.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktperson: Lagstiftningsråd Pertti Normia, tfn 071 872 7871, planeringschef, överstelöjtnant Jukka Ikäläinen, tfn 071 872 1705, avdelningssekreterare Sari Mustila, tfn 071 872 1605

ENHETEN FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR

Författningsprojekt om användning av maktmedel i civil krishantering (SM040:00/2012)

Mål: Målet med författningsprojektet är att förbättra rättsskyddet för sakkunniga som deltar i civila krishanteringssuppgifter genom att bereda en författning på lagnivå om användningen av maktmedel. Om möjligt ska författningen om användningen av maktmedel utarbetas så att den sammanfaller med motsvarande bestämmelse om militär krishantering.

Bakgrund: Rapport från inrikesministeriets arbetsgrupp som utredde den rättsliga ställningen för sakkunniga i civil krishantering den 30 juni 2011. Arbetsgruppen har i sin rapport lagt fram ett förslag om beredningen av en författning på lagnivå.

Organisering: Utförs som tjänsteuppdrag.

Tidsplan: Projektets mandat var den 15 augusti 2012–30 september 2013. Regeringens proposition ska överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2013.

Tidsplan:

- Månad för tillsättande av projektet: 8/2012.
- Förslagen färdiga: 10/2013.
- Tidpunkt för remissbehandling: den 18 oktober–18 november 2013.
- Tidpunkt för överlämnande av regeringens proposition: höstsessionen 2013.
- Ikraftträdande: 2014.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Författningsprojektet har samband med polisavdelningens och gränsbevakningsavdelningens ansvarsområde gällande polis- och gränsbevakningsmäns användning av maktmedel. Projektet har även samband med inrikesministeriets ansvarsområde och utrikesministeriets, försvarsministeriets och justitieministeriets ansvarsområde.

Delaktighet, hörande, kommunikation: Arbetsgruppens rapport skickades till de viktigaste intressentgrupperna för kommentarer i oktober 2011. Projektet bereds i samarbete med polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen. Under beredningen hörs utrikesministeriet, justitieministeriet och försvarsministeriet (diskussionsmöten, begäran om utlåtande).

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Inom projektet ska konsekvenserna av förslaget till författning bedömas när det gäller effektiviteten av verksamheten inom civil krishantering i mållandet och hemlandet, de sakkunnigas rättsskydd samt utvecklingen av beredskap i hemlandet. Vid bedömningen drar man nytta av rapporten av den arbetsgrupp som utredde de sakkunnigas rättsliga ställning. Även sakkunniga inom intressentgrupper hörs. Inom projektet ska man även bedöma om förslaget till författning medför könskonsekvenser.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Relation till budgeten: nej.

Kontaktperson: Specialsakkunnig Johanna Puiro, tfn 071 878 8584,
lagberedningsassistent Niina Koivunen, tfn 071 878 8281

MINISTERIETS FÖRVALTNINGSENHET

Ändring av statsrådets förordning om inrikesministeriet och ministeriets arbetsordning

(SM040:00/2013 och SM041:00/2013)

Mål: En beredning av ändringar av statsrådets förordning om inrikesministeriet (1567/2011) och inrikesministeriets arbetsordning (1567/2011) som föranleds av att

ministeriets finska namn ändras till sisäministeriö. Även andra ändringar görs i ministeriets arbetsordning.

Tidsplan: Ändringarna planeras träda i kraft den 1 januari 2014.

Organisering: Arbetet utförs som tjänsteuppdrag.

Kontaktperson: Konsultativ tjänsteman Henri Helo, tfn 071 878 8303

1.2. EU-rättsaktsprojekt

POLISAVDELNINGEN

Direktiv om användande av passageraruppgifter (PNR-uppgifter) i brottsbekämpningssyfte

Beredning av EU-rättsakt

Målet och innehållet i förslaget till rättsakt är att göra uppgifterna i registret över flygpassagerare som samlas in av flygbolagen tillgängliga även för brottsbekämpande myndigheter för att bekämpa terrorism och organiserad brottslighet. Förslaget lämnades den 2 februari, handling KOM(2011) 32. Rådets generella syn utformades i RIF-rådet den 26–27 april 2012. Parlamentets synpunkt väntas hösten 2013. Tidsfristen för nationellt genomförande är 36 månader från att direktivet antagits.

Information till riksdagen: U-skrivelse 66/2010, den 23 mars 2011. Första kompletterande skrivelsen den 6 juni, den andra kompletterande skrivelsen den 5 mars 2012.

Konsekvenser för nationell lagstiftning och ekonomiska konsekvenser:

Skyldigheten för utövare av flygtrafik att behandla PNR-uppgifter måste föreskrivas genom lag, och likaså måste lagstiftningen om behandlingen av personuppgifter ses över. En grov uppskattning av de kostnader som byggandet av systemet medför för myndigheterna är 1,8–3 miljoner euro (april 2012). Utöver detta måste resurserna för analysverksamheten ökas något. En grov uppskattning av kostnaderna för utövare av flygtrafik är cirka 0,10–0,20 euro/biljett.

Organisering, resurser i EU-beredningen: En kontaktperson ansvarar för arbetet i EU-arbetsgruppen (tillsammans med en ansvarsperson vid justitieministeriet). Vid behov hålls beredningsmöten med följande parter: gränsbevakningsavdelningen, justitieministeriet, kommunikationsministeriet, Trafi, finansministeriet, Tullen, Polisstyrelsen, Centralkriminalpolisen, Skyddspolisen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: gränsbevakningsavdelningen, dessutom justitieministeriet, kommunikationsministeriet och finansministeriets förvaltningsområde.

Nationellt genomförande

Mål: Målet är att genomföra direktivets nationella genomförandelagstiftning.

Tidsplan: Preliminär plan:

- Tillsättande av projektet: hösten 2013/våren 2014.
- Tidpunkt för överlämnande av regeringens proposition: höstsessionen 2015/vårsessionen 2016.
- Ikraftträdande: uppskattningsvis tidigt/sent 2016.

Organisering: Preliminär plan:

- Antingen genom tillsättande av arbetsgrupp eller som team- eller tjänsteuppdrag. De ministerier (justitieministeriet/finansministeriet/kommunikationsministeriet) till vars ansvarsområde direktivet hör.
- Inrikesministeriets beredningsresurser i projektet för närvarande: kontaktperson.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Preliminär plan: Bedömningen av de nationella alternativen och konsekvenserna sker till övervägande del i förhandlingsskedet innan det nationella genomförandet. Normalt hörande om utkastet till regeringens proposition.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktperson: Konsultativ tjänsteman Jouko Huhtamäki, tfn 071 878 8556

Förordning om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer

EU-rättsakt

Förslaget huvudsakliga syfte är att begränsa konsumenternas möjligheter att skaffa sådana ämnen eller blandningar som kan missbrukas för olaglig tillverkning av sprängämnen.

Förslaget lämnades den 21 september 2010. Dokument KOM(2010) 473 slutlig. Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 98/2013 trädde i kraft den 2 mars 2013 och börjar tillämpas den 2 september 2014.

Information till riksdagen: En U-skrivelse (U 55/2010 rd) lämnades till riksdagen den 27 januari 2011. En kompletterande U-skrivelse lämnades den 7 september 2011.

Konsekvenser för nationell lagstiftning och ekonomiska konsekvenser:

Förordningen förutsätter att medlemsstaterna ska utse en nationell kontaktpunkt för att meddela tvivelaktiga affärstransaktioner. Om behöriga myndigheter och den nationella

kontaktpunkten ska föreskrivas genom lag. Likaså ska brott mot bestämmelserna i förordningen föreskrivas vara straffbara med stöd av lag.

Genomförandet av förordningen medför ekonomiska konsekvenser särskilt för detaljsektorn och myndigheterna. Dessa ekonomiska konsekvenser kan dock inte anses vara betydande.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Förordningen har samband med andra ministeriers ansvarsområde. Dessa ministerier är social- och hälsovårdsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, arbets- och näringsministeriet samt finansministeriet (Tullen). Utöver detta medverkar justitieministeriet i beredningen.

Nationellt genomförande:
(SM037:00/2013)

Mål: Målet är att utreda och genomföra eventuella ändringar som förordningen föranleder i den nationella lagstiftningen. Ändringsbehoven kan även beröra lagar som faller under andra ministeriers ansvar.

Tidsplan: Preliminär plan:

- Projektet tillsattes våren 2013, tjänstemannaberedning.
- Tidpunkt för förslagets färdigställande: hösten 2013.
- Tidpunkt för remissbehandling: våren 2014.
- Tidpunkt för överlämnande av regeringens proposition: vårsessionen 2014.
- Ikraftträdande: september 2014.

Organisering: Preliminär plan:

- Arbetsgrupp/team/tjänsteuppdrag med de ministerier till vars ansvarsområde förordningen hör.
- Inrikesministeriets beredningsresurser i projekter: kontaktperson.

Delaktighet och kommunikation: Preliminär plan: Den ovan nämnda nationella beredningsgruppen utreder även behovet av utbildning för målgrupperna samt kommunikation.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: EU-förordningen är direkt tillämplig. Eventuella ändringar i nationella lagar som föranleds av förordningen förutsätter inte längre en omfattande bedömning av konsekvenser.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktperson: Konsultativ tjänsteman Hannele Taavila, tfn 071 878 8568

Förordning om Europeiska unionens organ för samarbete och fortbildning inom brottsbekämpning (Europol)

Beredning av EU-rättsakten

Förslagets huvudsakliga syfte är att anpassa Europol till kraven i Lissabonfördraget genom att ändra dess rättsliga grund och genom att skapa en mekanism genom vilken de nationella parlamenten och Europaparlamentet kan delta i kontrollen av Europols verksamhet, inklusive de uppgifter i anslutning till utbildningen för tjänstemän inom brottsbekämpningen som för närvarande hör till CEPOL.

Förslaget lämnades den 27 mars 2013. Dokument KOM(2013) 173 slutlig.

Information till riksdagen: U 24/2013 rd, lämnad 16.5.2013.

Konsekvenser för nationell lagstiftning och ekonomiska konsekvenser: Beslutet om Europol har genomförts nationellt genom lagen om genomförande av vissa bestämmelser i beslutet om Europol 563/2011. Lagen upphävs när Europolförordningen träder i kraft.

I lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (761/2003) föreskrivs om Europolinformationssystemet, polisens rätt att få uppgifter ur Europeiska polisbyråns informationssystem, utlämnande av uppgifter ur Europolinformationssystemet samt utplåning av uppgifter ur Europolinformationssystemet. Dessa författningar ska ses över när förslaget till förordning träder i kraft.

I lagen om behandling av personuppgifter vid gränsbevakningsväsendet (579/2005) och i tullagen (1466/1994) finns bestämmelser om utlämnande av uppgifter till Europeiska polisbyrå. I övrigt föreskrivs om informationsöverföringen mellan Europeiska polisbyrå och Gränsbevakningsväsendet samt Tullen i lagen om genomförande av vissa bestämmelser i beslutet om Europol.

Förslaget till förordning medför inga betydande ekonomiska konsekvenser för medlemsstaterna.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Förordningen har samband med finansministeriets (Tullens) förvaltningsområde. Utöver detta medverkar justitieministeriet i beredningen.

Nationellt genomförande:

Mål: Målet är att utreda och genomföra eventuella ändringar som förordningen föranleder i den nationella lagstiftningen.

Preliminär tidsplan:

- Tillsättande av projektet: hösten 2014.
- Tidpunkt för förslagets färdigställande: hösten 2014.
- Tidpunkt för remissbehandling: våren 2015.
- Tidpunkt för överlämnande av regeringens proposition: vårsessionen 2015.
- Ikraftträdande: hösten 2015.

Organisering: Preliminär plan:

- Arbetsgrupp/team/tjänsteuppsdrag med de ministerier till vars ansvarsområde förordningen hör.
- Inrikesministeriets beredningsresurser i projektet: kontaktperson.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: EU-förordningen är direkt tillämplig. Eventuella ändringar i nationella lagar som föranleds av förordningen förutsätter inte längre en omfattande bedömning av konsekvenser.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktperson: Konsultativ tjänsteman Hannele Taavila, tfn 071 878 8568

Förslag till direktiv om skydd för enskilda personer med avseende på behöriga myndigheters behandling av personuppgifter för att förebygga, utreda, avslöja eller lagföra brott eller verkställa straffrättsliga påföljder och det fria flödet av sådana uppgifter

Beredning av EU-rättsakten

Mål: Målet är att behandla förslaget till direktiv (KOM(2012) 10 slutlig) tillsammans med kommissionens förslag till dataskyddsförordning (KOM(2012) 11 slutlig) i rådets dataskyddsarbetsgrupp uppskattningsvis senast 2014.

Tidsplan: Kommissionens förslag till rättsakt lämnades i januari 2013. Behandlingen i arbetsgruppen är långsam och således är tidsplanen osäker.

Information till riksdagen: U-skrivelse U 21/2012 har lämnats till riksdagen. En kompletterande U-skrivelse om förordningen har lämnats till riksdagen våren 2013.

Organisering, resurser: En ansvarig tjänsteman från polisavdelningen deltar i EU:s arbetsgruppsarbete tillsammans med en ansvarig tjänsteman från justitieministeriet. Justitieministeriet har huvudansvaret för hela rättsaktspaketet.

Nationellt genomförande

Tidsplanen för nationellt genomförande är ännu osäker. Rättsaktspaketet förutsätter ny lagstiftning och ändringar i speciallagstiftningen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Dataskyddsförordningen gäller hela statsförvaltningen. Förslaget till direktiv gäller särskilt även gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktperson: Överinspektör Virpi Koivu, tfn 071 878 8592

Förslag till direktiv om åtgärder för att förhindra att det finansiella systemet används för penningtvätt och finansiering av terrorism

Beredning av EU-rättsakten

Mål: Målet är att se över Europaparlamentets och rådets direktiv 2005/60/EG om åtgärder för att förhindra att det finansiella systemet används för penningtvätt och finansiering av terrorism så att de motsvarar FATF:s rekommendationer om åtgärder för att förhindra penningtvätt och terrorism som förnyades i februari 2012.

Tidsplan: Förslaget till direktiv lämnades i februari 2013. Arbetsgruppsarbetet inleddes i april 2013. Avsikten är att förslaget till direktiv behandlas i EU:s arbetsgrupp före vårens parlamentsval.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades till riksdagen i april 2013.

Organisering, resurser: En ansvarig tjänsteman från polisavdelningen deltar i EU:s arbetsgruppsarbete tillsammans med en ansvarig tjänsteman från finansministeriet. Finansministeriet har huvudansvaret. Antingen en ansvarig tjänsteman på polisavdelningen eller polisavdelningens lagstiftningsenhet ansvarar för ändringar i den nationella lagstiftningen när det gäller penningtvättilagen.

Nationellt genomförande

Beredningen av det nationella genomförandet torde inledas senast i slutet av 2014 eller i början av 2015.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Ärendet gäller även finansministeriet. Även justitieministeriet och utrikesministeriet deltar i beredningen av rättsakten.

Kontaktperson: Överinspektör Virpi Koivu, tfn 071 878 8592

RÄDDNINGSAVDELNINGEN

Europaparlamentets och rådets beslut om civilskyddsmekanism för unionen (EU/2011/2079)

Beredning av EU-rättsakten

Målet är att förbättra civilskyddssamarbetet och civilskyddsbiståndet vid stora krissituationer samt att föreskriva om finansieringen av EU:s civilskyddssamarbete under 2014–2020.

Kommissionen lämnade förslaget till beslut i december 2011. Förhandlingarna om förslaget till beslut är på slutrakan och beslutet om godkännande av förhandlingsresultatet torde fattas under de närmaste veckorna sannolikt genom majoritetsbeslut.

Vid förhandlingarna har man från Finlands sida ansett att förhandlingsresultatet är rimligt. Avsikten är att beslutet ska sättas i kraft i början av 2014.

Information till riksdagen: U 22/2012, kompletterande skrivelse 1. SM den 22 augusti 2013.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Ärendet bereds på räddningsavdelningen. Representanter för räddningsavdelningen deltog i arbetsgruppsbehandlingen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Inte direkt.

Nationellt genomförande

Inget separat nationellt genomförande. Förslaget till beslut har ingen direkt och omedelbar verkan på finansieringen av det nationella civilskyddet eller dess beredskap och mekanismer, om Finland inte aktivt deltar i finansieringsbara åtgärder enligt förslaget till beslut.

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Eero Kytömaa, tfn 071 878 8440, lagberedningsassistent Merja Hyytiäinen, tfn 071 878 8431.

MIGRATIONSAVDELNINGEN

Direktiv om kombinerade tillstånd

EU-rättsakt

Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/98/EU av den 13 december 2011 om ett enda ansökningsförfarande för ett kombinerat tillstånd för tredjelandsmedborgare att vistas och arbeta på en medlemsstats territorium och om en gemensam uppsättning rättigheter för arbetstagare från tredjeland som vistas lagligen i en medlemsstat (direktiv om kombinerade tillstånd)

Syftet med direktivet är att inrätta en generell ram för en rättvis och rättighetsbaserad syn på arbetskraftsmigration. Direktivet tar inte upp villkoren för inresa i medlemsstaterna, utan syftet med direktivet är att förenkla tillståndspeduren när det gäller arbetskraftsmigration och att minska klyftan mellan tredjelandsmedborgare som redan lagligen vistas i en medlemsstat och statens egna medborgare när det gäller anställningsrelaterade rättigheter.

Direktivet utfärdades den 13 december 2011 och ska sättas i kraft nationellt senast den 25 december 2013.

Nationellt genomförande (SM011:00/2012)

Mål: Bestämmelserna inom inrikesministeriets, social- och hälsovårdsministeriets, arbets- och näringsministeriets, undervisnings- och kulturministeriets, finansministeriets

samt miljöministeriets förvaltningsområden ska ses över så att de överensstämmer med direktivets innehåll.

Organisering: Projektet bereds på migrationsavdelningen under ledning av migrationsenheten. Övriga beredare inom projektet kommer från social- och hälsovårdsministeriet, arbets- och näringsministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, miljöministeriet, finansministeriet och Migrationsverket.

Tidsplan:

- Projektet tillsattes den 15 mars 2012.
- Remissbehandling: sommaren 2013.
- Regeringens proposition överlämnades till riksdagen den 26 september 2013 (RP 139/2013).
- Ikraftträdande: december 2013.

Delaktighet och kommunikation: Projektet påverkar lagstiftningen inom flera ministeriers ansvarsområde. Projektets beredare från de olika ministerierna sammanträder regelbundet på möten, där olika förvaltningsområdets synpunkter samordnas.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: De viktigaste konsekvenserna framkommer inom social- och hälsovårdsministeriets samt arbets- och näringsministeriets ansvarsområden. Inom inrikesministeriets ansvarsområde är konsekvenserna relativt små.

Relation till budgeten: Budgetlagen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktperson: Överinspektör Jarmo Tiukkanen, tfn 071 878 8606

Genomförande av skydds- och asylprocedurdirektiven samt översyn av utlänningslagen på grund av förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten och Eurodac-förordningen
(SM001:00/2013)

a) Skyddsdirektivet

EU-rättsakt

Europaparlamentets och rådets direktiv om normer för när tredjelandsmedborgare eller statslösa personer ska anses berättigade till internationellt skydd, för en enhetlig status

för flyktingar eller personer som uppfyller kraven för att betecknas som subsidiärt skyddsbehövande, och för innehållet i det beviljade skyddet (omarbetning)

Direktivet utfärdades den 13 december 2011 (2011/95/EU). Direktivet ska genomföras nationellt senast den 21 december 2013.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades till riksdagen den 22 december 2009 (U 88/2009).

Konsekvenser för nationell lagstiftning och ekonomiska konsekvenser:

Direktivändringen förutsätter endast små preciseringar av utlänningslagen.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Ärendet har beretts vid migrationsavdelningens enhet för internationellt skydd. En representant för enheten har deltagit i rådets arbetsgruppsmöten.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej

b) Förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten (Dublin II)

EU-rättsakt

Rådets förordning om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som har ansvaret för att pröva en asylansökan som en medborgare i tredje land har gett in i någon medlemsstat (omarbetning)

Direktivet utfärdades den 26 juni 2013 (2013/604/EU).

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades till riksdagen den 26 mars 2009 (U 88/2009) och en kompletterande skrivelse den 25 november 2013.

Konsekvenser för nationell lagstiftning och ekonomiska konsekvenser:

Förordningsändringen förutsätter mindre ändringar av utlänningslagen, närmast för att lyfta upp nuvarande praxis på lagnivå. Förordningsändringen kan förutsätta ytterligare resurser för asylutredning, beslutsfattande och överklagandeskedet.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Ärendet har beretts vid migrationsavdelningens enhet för internationellt skydd. En representant för enheten har deltagit i den rådet underställda arbetsgruppens möten.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

c) Eurodac-förordningen

EU-rättsakt

Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Eurodac för jämförelse av fingeravtryck för en effektiv tillämpning av förordningen om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd som en tredjelandssmedborgare eller en statslös person har lämnat in i någon medlemsstat och för när medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter begär jämförelser med Eurodacuppgifter för brottsbekämpande ändamål, samt om ändring av förordning (EU) nr 1077/2011 om inrättande av en Europeisk byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (omarbetning)

Direktivet utfärdades den 26 juni 2013 (2013/603/EU).

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades till riksdagen den 26 mars 2009 (U 21/2009) och en U-skrivelse om det ändrade förslaget lämnades den 17 december 2009 (U 85/2013).

Konsekvenser för nationell lagstiftning och ekonomiska konsekvenser:

Förordningsändringen förutsätter ringa behov av att precisera utlänningslagen. I övrigt berör konsekvenserna särskilt polisens förvaltningsområde.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Ärendet har beretts vid enheten för internationella frågor, migrationsavdelningens enhet för internationellt skydd och polisavdelningen. Representanter för enheten för internationella frågor och migrationsavdelningen har deltagit i rådets arbetsgruppsmöten.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen, enheten för internationella frågor.

d) Asylprocedurdirektivet

EU-rättsakt

Direktiv om miniminormer för medlemsstaternas förfaranden för beviljande eller återkallande av flyktingstatus (omarbetning)

Direktivet utfärdades den 26 juni 2011 (2011/32/EU). Det ska i huvudsak genomföras nationellt senast den 20 juli 2015. Tidsfristen för nationellt genomförande av vissa bestämmelser i direktivet är den 26 juli 2018.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades till riksdagen den 22 december 2009 (U 87/2009) och en kompletterande skrivelse den 30 juni 2011.

Konsekvenser för nationell lagstiftning och ekonomiska konsekvenser: Behoven av lagändringar bedöms vara ringa. Det är fråga om preciseringar och att lyfta vissa

nuvarande förfaranden till rättsaktsnivå. Ändringen av direktivet kan förutsätta ytterligare resurser för asylutredning, beslutsfattande och överklagandeskedet.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Ärendet har beretts vid migrationsavdelningens enhet för internationellt skydd. En representant för enheten har deltagit rådets arbetsgruppsmöten.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

Nationellt genomförande (a–d)

Mål: Projektet har i uppgift att utreda behoven av ändringar av den nationella lagstiftningen som föranleds av skydds- och asylprocedurdirektivet och bereda nödvändiga lagändringsförslag som i huvudsak gäller utlänningslagen för att genomföra direktiven inom utsatt tid. I samband med projektet utreds även eventuella ändringsbehov av utlänningslagen som föranleds av förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten och Eurodac-förordningen samt bereds förslag till ändringar av utlänningslagen som gäller dem. I början av projektet utförs en utredning om skyddsdirektivet.

Organisering: Projektet genomförs som tjänsteuppdrag på migrationsavdelningen.

Tidsplan: Projektet har tillsatts för tiden 15 januari 2013–31 maj 2015. Regeringens proposition överlämnas under höstsessionen 2014. En proposition om de nödvändiga ändringar av utlänningslagen som föranleds av ändringen av skyddsdirektivet överlämnas dock redan under vårsessionen 2014.

Delaktighet, hörande, kommunikation: Inom projektet behövs samarbete med viktiga aktörer inom asylproceduren. Dessa är inom det egna förvaltningsområdet polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen och Migrationsverket. Även andra myndigheter, åtminstone justitieministeriet, social- och hälsovårdsministeriet samt minoritetsombudsmannen kommer att höras, liksom även organisationer som verkar inom asylproceduren. Normal projektinformation.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Behoven av lagändringar bedöms vara ringa. Det är fråga om preciseringar av nuvarande bestämmelser och att lyfta upp vissa nuvarande förfaranden på lagnivå. Asylprocedurdirektivet och förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten kan förutsätta ytterligare resurser för asylutredning, beslutsfattande och överklagandeskedet.

Relation till budgeten: Eventuellt. En slutlig bedömning kan göras först efter att lagstiftningens innehåll har avtalats.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen, enheten för internationella frågor

Kontaktperson: Konsultativ tjänsteman Sanna Sutter, tfn 071 878 8633,

Mottagningsdirektivet

EU-rättsakt

*Direktiv om normer för mottagande av asylsökande i medlemsstaterna
(omarbetning)*

Direktivet utfärdades den 26 juni 2011 (2013/33/EU). Direktivet ska genomföras nationellt senast den 20 juli 2015.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades till riksdagen den 26 mars 2009 (U 23/2009) och en kompletterande skrivelse den 30 juni 2011.

Konsekvenser för nationell lagstiftning och ekonomiska konsekvenser: Ändringen av direktivet förutsätter att bestämmelser preciseras bland annat i fråga om mottagningsbehoven av ensamkommande minderåriga och andra särskilda grupper.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Ärendet har beretts vid migrationsavdelningens enhet för internationellt skydd. En representant för enheten har deltagit i rådets arbetsgruppsmöten.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen (tagande i förvar).

Nationellt genomförande

Mål: Uppgiften är att bereda behövliga förslag till ändring av utlänningslagen och lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd så att bestämmelserna i lagen överensstämmer med det utfärdade direktivet. Direktivets ändringsförslag som gäller grunderna för tagande i förvar, förhållanden under vilka förvaret ordnas och de garantier som beviljas asylsökande bereds i samband med projektet som gäller tagande i förvar av utlänningar (SM072:00/2011).

Tidsplan:

- Projektet tillsätts 2013.
- Regeringens proposition överlämnas till riksdagen 2014.
- Ikraftträdande 2015.

Organisering: Projektet bereds på migrationsavdelningen under ledning av enheten för internationellt skydd.

Delaktighet och kommunikation: Inom projektet behövs samarbete med intressentgrupper inom det egna förvaltningsområdet, som polisavdelningen,

gränsbevakningsavdelningen och Migrationsverket samt justitieministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, arbets- och

näringsministeriet och minoritetsombudsmannens byrå, förläggningar och organisationer. Normal projektinformation.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Ändringen av direktivet medför vissa nya element i mottagningsförhållandena i Finland. Det är fråga om preciseringar av nuvarande bestämmelser, till exempel om ensamkommande minderåriga och asylsökande med andra särskilda mottagningsbehov.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktperson: Migrationsdirektör Sirkku Päivärinne, tfn 071 878 8630.

Direktivet om säsongsanställning

Beredning av EU-rättsakten

Förslag till Europaparlaments och rådets direktiv om villkor för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för säsongsanställning

Syftet är att fastställa ett påskyndat inreseförfarande för säsongsarbetare från tredjeland baserat på en gemensam definition och gemensamma kriterier samt att definiera villkoren för säsongsarbetarnas vistelse i landet och deras rättigheter.

Förslaget lämnades den 13 juli 2010 (KOM(2010) 379 slutlig). Trepartsförhandlingarna mellan rådet, kommissionen och parlamentet pågår för närvarande.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades till riksdagen den 7 oktober 2010 (U 33/2010 rd) och den senaste kompletterande skrivelsen lämnades den 3 december 2012.

Konsekvenser för nationell lagstiftning och ekonomiska konsekvenser: Enligt en preliminär bedömning berör konsekvenserna lagstiftningen inom inrikesministeriets, utrikesministeriets, arbets- och näringsministeriets samt social- och hälsovårdsministeriets ansvarsområden. En viktig konsekvens av direktivet gäller kravet om likabehandling, vilket inte kan samordnas med Finlands bosättningsbaserade socialskyddssystem. Problemet kan eventuellt lösas till exempel genom att ändra lagstiftningen inom social- och hälsovårdsministeriets ansvarsområde så att de

kostnader som orsakas av sjukvården av en säsongsanställd person ersätts av staten i stället för anställningsorten.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Migrationsavdelningen har ansvaret för beredning och samordning av ärendet, men de mest problematiska innehållsfrågorna anknyter till arbets- och näringsministeriets samt social- och hälsovårdsministeriets ansvarsområde. På grund av visumfrågor deltar även utrikesministeriet i projektet. På grund av sin omfattning förutsätter direktivet en bredare och mer arbetsdryg samordning. Flera frågor förutsätter trepartsberedning. Betydande insatser krävs för påverkan i parlamentet.

Nationellt genomförande

Mål: Nationellt genomförande av direktivet.

Tidsplan: Direktivet torde antas under 2013. Tidsfristen för nationellt genomförande är tre år efter det. Direktivet måste genomföras tidigast under 2016.

- Projektet tillsätts 2014.
- Proposition till riksdagen under höstsessionen 2016.
- Ikraftträdande den 1 januari 2017.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktperson: Specialsakkunnig Harri Sivula, tfn 071 878 8623

Direktiv om företagsintern överföring

Beredning av EU-rättsakten

Förslag till direktiv om villkor för inresa och vistelse tredjelandsmedborgare inom ramen för företagsintern överföring av personal

Förslaget syftar till att klargöra och förenhetliga tillståndsförfaranden som gäller personer som överförs inom företag. Förslaget till direktiv lämnades den 13 juli 2010, KOM (2010) 378.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades till riksdagen den 14 oktober 2010 (U 36/2010 rd) och en kompletterande skrivelse den 11 januari 2012.

Konsekvenser för nationell lagstiftning och ekonomiska konsekvenser: Konsekvenserna berör utöver inrikesministeriets förvaltningsområde även

utrikesministeriets, arbets- och näringsministeriets och social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområden.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Migrationsavdelningen har ansvaret för ärendets beredning och samordning. Direktivet kräver en mer omfattande samordning än normalt.

Nationellt genomförande

Mål: Nationellt genomförande av direktivet.

Tidsplan: Direktivet torde antas under 2013.

Tidsfristen för det nationella genomförandet är tre år efter det. Direktivet ska genomföras under 2016.

- Tillsättande av projektet 2014.
- Regeringens proposition överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2016.
- Ikraftträdande den 1 januari 2017.

Organisering: Avtalas med de andra ministerierna (utrikesministeriet, arbets- och näringsministeriet, social- och hälsovårdsministeriet).

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktpersoner: Överinspektör Mirkka Mykkänen, tfn 071 878 8618 och specialsakkunnig Harri Sivula, tfn 071 878 8623.

Tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för forskning, studier, elevutbyte, avlönad och oavlönad yrkesutbildning, volontärarbete och au pair-arbete

Beredning av EU-rättsakten

Syftet är att fortsätta harmoniseringen av bestämmelserna. De tidigare utfärdade studerande- och forskardirektiven har omarbetats och i samband med detta föreskrivs om inresa och vistelse för de grupper som nämns i rubriken. Kommissionens förslag lämnades den 25 mars 2013.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades den 25 april 2013 (U 19/2013).

Konsekvenser för nationell lagstiftning och ekonomiska konsekvenser: Direktivets konsekvenser gäller främst arbets- och näringsministeriets, social- och hälsovårdsministeriets och undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområden.

Organisering, resurser: Migrationsavdelningen har ansvaret för beredning och samordning, men innehållsfrågorna har nära anknytning till arbets- och näringsministeriets, social- och hälsovårdsministeriets och undervisnings- och kulturministeriets ansvarsområden.

Nationellt genomförande

Mål: Nationellt genomförande av direktivet.

Tidsplan: Rättsakten färdigställs tidigast 2013, nationellt genomförande tidigast 2015.

Organisering: Migrationsavdelningen har ansvaret för beredning och samordning. Direktivets konsekvenser sträcker sig till arbets- och näringsministeriets, social- och hälsovårdsministeriets och undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområden.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktperson: Överinspektör Jarmo Tiukkanen, tfn 071 878 8606

GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN

Projektet Smart gränsförvaltning (Smart borders)

a) Inrättande av ett europeiskt system för in- och utresa (EES), förordning (EU/2013/710)

Beredning av EU-rättsakten

Mål: Syftet är att skapa en rättslig grund för användningen och det tekniska utförandet av ett europeiskt system för in- och utresa (Entry/Exit, EES). Avsikten är att i systemet registreras uppgifter om tredjelandsmedborgares gränsövergångar.

Tidsplan: Förslaget lämnades den 28 februari 2013 (KOM(2013) 95 slutlig). Behandlingen i rådet inleddes i april 2013.

Information till riksdagen: U 18/2013 rd, lämnad den 25 april 2013.

Organisering, resurser: Ärendet bereds på gränsbevakningsavdelningen, vars representanter deltar i rådets arbetsgruppsarbete. Ärendet bereds i samarbete med migrationsavdelningen och polisavdelningen. Även utrikesministeriet och justitieministeriet deltar i beredningen.

Nationellt genomförande

Mål: Ikraftsättande av eventuella ändringar av nationella bestämmelser som föranleds av förordningen.

Tidsplan: Förordningen torde antas tidigast 2014.

Projektet inleds genast när rådet och Europaparlamentet har uppnått överenskommelse om förordningens innehåll.

- Tillsättande av projektet: uppskattningsvis 2014–2015.
- Regeringens proposition till riksdagen: 2015–2016.
- Ikraftträdande: uppskattningsvis 2017–2018.

Organisering: Eventuella ändringar av gränsbevakningslagstiftningen bereds som tjänsteuppdrag på gränsbevakningsavdelningen. I samma projekt är det ändamålsenligt att bereda eventuella lagstiftningsändringar med anknytning till RTP-förordningen och ändringen av SBC-förordningen.

Delaktighet och kommunikation: I projektet finns ett behov av samarbete med intressentgrupper inom det egna förvaltningsområdet, som polisavdelningen och migrationsavdelningen. Normal projektinformation.

Konsekvenser för nationell lagstiftning och ekonomiska konsekvenser: Eventuella ändringsbehov av gränsbevakningsavdelningen bedöms vara mycket små. De ekonomiska konsekvenserna är inte betydande.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Migrationsavdelningen, polisavdelningen.

Kontaktpersoner: Gränssäkerhetsexpert Vesa Blomqvist, tfn 071 872 1141, lagstiftningsråd Jaana Heikkinen, tfn 071 872 1602

b) Förordning om programmet för registrerade resenärer (Registered Travellers Programme, RTP)
(EU/2013/718)

Beredning av EU-rättsakten

Mål: Syftet med förslaget är att underlätta gränsövergången för sådana förhandskontrollerade resenärer från tredjeländer som regelbundet överskrider gränsen.

Tidsplan: Förslaget lämnades den 28 februari 2013 (KOM(2013) 97 slutlig). Behandlingen i rådet inleddes i april 2013.

Information till riksdagen: U 18/2013 rd, lämnad den 25 april 2013.

Organisering, resurser: Ärendet bereds på gränsbevakningsavdelningen, vars representanter deltar i rådets arbetsgruppsarbete. Ärendet bereds i samarbete med polisavdelningen. Även utrikesministeriet och justitieministeriet deltar i beredningen.

Nationellt genomförande:

I samma projekt med EES-förordningen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Migrationsavdelningen och polisavdelningen.

Kontaktpersoner: Gränssäkerhetsexpert Vesa Blomqvist, tfn 071 872 1141, lagstiftningsråd Jaana Heikkinen, tfn 071 872 1602

c) Ändring av kodexen om Schengengränserna (SBC-förordningen) (EU/2013/709)

Beredning av EU-rättsakten

Mål: Ändringar som föranleds av EES- och RTP-förslagen innefattas i förordningen.

Tidsplan: Förslaget lämnades den 28 februari 2013 (KOM(2013) 96 slutlig). Behandlingen i rådet inleddes i april 2013.

Information till riksdagen: U 18/2013 rd, lämnad den 25 april 2013.

Organisering, resurser: Ärendet bereds på gränsbevakningsavdelningen, vars representanter deltar i rådets arbetsgruppsarbete. Ärendet bereds i samarbete med polisavdelningen och migrationsavdelningen. Även utrikesministeriet och justitieministeriet deltar i beredningen.

Nationellt genomförande:

I samma projekt med EES- och RTP-förordningarna.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Migrationsavdelningen och polisavdelningen.

Kontaktpersoner: Gränssäkerhetsexpert Vesa Blomqvist, tfn 071 872 1141, lagstiftningsråd Jaana Heikkinen, tfn 071 872 1602

Regelverk för Frontex operationer till sjöss, förordning (EU/2013/888)

Beredning av EU-rättsakten

Mål: Förordningen fastställer regler för övervakningen av de yttre sjögränserna inom ramen för det operativa samarbete som samordnas av EU:s gränssäkerhetsbyrå Frontex. Reglerna gäller särskilt landsättande av personer som blivit föremål för ingripande eller räddningsinsats med beaktande av skydd av de grundläggande rättigheterna och principen om non-refoulement.

Tidsplan: Förslaget lämnades den 12 april 2013 (KOM(2013) 197 slutlig). Behandlingen i rådet inleddes i september 2013.

Information till riksdagen: U 35/2013 rd, lämnad den 13 juni 2013.

Organisering, resurser: Ärendet bereds på gränsbevakningsavdelningen, vars representanter deltar i rådets arbetsgruppsarbete. Ärendet bereds i samarbete med migrationsavdelningen och polisavdelningen. Även utrikesministeriet och kommunikationsministeriet deltar i beredningen.

Konsekvenser för nationell lagstiftning och ekonomiska konsekvenser: Inget separat nationellt genomförande, inga ekonomiska konsekvenser.

Kontaktpersoner: Gränssäkerhetsexpert Vesa Blomqvist, tfn 071 872 1141, lagstiftningsråd Jaana Heikkinen, tfn 071 872 1602

ENHETEN FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR

Rättsaktsprojekt om EU:s finansieringsperiod 2014–2020

Beredning av EU-rättsakten

Förslag till rättsakter som gäller EU:s finansieringsperiod 2014–2020 inom området för inrikes frågor:

- Förslag till förordning om inrättande av asyl- och migrationsfonden (KOM (2011) 751 slutlig).
- Förslag till förordning om inrättande av ett instrument för ekonomiskt stöd för yttre gränser och viseringar (KOM (2011) 750 slutlig).
- Förslag till förordning om inrättande av ett instrument för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering (KOM (2011) 753 slutlig).
- Förslag till förordning om allmänna bestämmelser för fonderna (KOM (2011) 752 slutlig).

Tidsplan: Kommissionen lämnade i november 2011 förslag till förordningar om finansiering av inrikes frågor 2014–2020.

Förslagen till förordning behandlades under 2012 i ad hoc-arbetsgruppen som behandlar finansieringsprogrammet för rättsliga och inrikes frågor. Under 2013 har man förhandlat med Europaparlamentet. Avsikten är att förslagen till rättsakter ska godkännas senast i slutet av 2013.

Organisering: Inrikesministeriets enhet för internationella frågor samordnar den nationella beredningen av förslagen. Det är fråga om ett horisontellt projekt där man

ska samordna ståndpunkter från inrikesministeriets avdelningar (polis-, gränsbevaknings-, migrations- och räddningsavdelningen) och utrikesministeriet, finansministeriet samt arbets- och näringsministeriet.

Den horisontella beredningsarbetsgruppen sammanträder från och med hösten 2013.

Information till riksdagen: En U-skrivelse om förslagen till förordning (U 7/2013 rd) har lämnats till riksdagen den 23 februari 2012. Vid behov lämnas en kompletterande skrivelse till riksdagen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Projektet har samband med polis-, gränsbevaknings-, migrations- och räddningsavdelningarnas ansvarsområden samt ansvarsområdet för förvaltningen under inrikesministeriet.

Nationellt genomförande:
(SM027:00/2013)

Mål: Målet är att bereda ett förslag till lag om EU-fonder för inrikes frågor samt ett förslag till statsrådets förordning. Under projektets gång ska man utreda och ge motiverade förslag i synnerhet på följande faktahelheter:

- bestämmande av vilka nationella myndigheter som svarar för fonderna och ansvarsfördelningen mellan dem,
- befogenheterna och sammansättningen av eventuella övervakningskommittéer för fonderna,
- villkoren för stödberättigande för finansiering som beviljas ur fonderna,
- den nationella förvaltningen och genomförandet av fondernas fleråriga program och
- användningen och förvaltningen av det tekniska stödet för förvaltningen av fonderna.

Tidsplan: Projektet har tillsatts den 27 september 2013 genom beslut av inrikesministern och kanslichefen. Arbetsgruppens mandat utgår den 30 september 2014.

Organisering, resurser: En arbetsgrupp har tillsatts för att bereda lagstiftningen. Arbetsgruppen bereder även ett förslag till statsrådets förordning. Arbetsgruppens ordförande och sekreterare kommer från inrikesministeriets enhet för internationella frågor. Inrikesministeriets avdelningar, ekonomienheten och enheten för intern granskning samt utrikesministeriet, finansministeriet, arbets- och näringsministeriet, Tullen, Polisstyrelsen, Migrationsverket och Delegationen för etniska relationer är representerade i arbetsgruppen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Projektet har samband med polis-, gränsbevaknings-, migrations- och gränsbevakningsavdelningens ansvarsområde samt ansvarsområdet för förvaltningen under inrikesministeriet.

Kontaktperson: I fråga om beredningen av EU-rättsakter konsultativ tjänsteman Pauliina Eskola, tfn 071 878 8263, i fråga om nationellt genomförande överinspektör

Päivi Pietarinen, tfn 071 878 8257 och överinspektör Sanna Virtanen, tfn 071 878 8264 samt lagberedningsassistent Niina Koivunen, tfn 071 878 8281

Gemensamt förslag till rådets beslut om närmare bestämmelser för hur unionen ska genomföra solidaritetsklausulen

Beredning av EU-rättsakten

Artikel 222 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt innehåller en ny bestämmelse om en solidaritetsklausul. Unionen och dess medlemsstater ska handla

gemensamt i en anda av solidaritet om en medlemsstat utsätts för en terroristattack eller drabbas av en naturkatastrof eller en katastrof som orsakas av människor. För att genomföra denna solidaritetsklausul på unionsnivå lämnade kommissionen och EU:s höga representant ett gemensamt förslag till rådets beslut.

Tidsplan: För behandlingen av förslaget till rättsakt inrättades den s.k. ordförandens vänner-stödgruppen, vars mandat pågår till utgången av 2013. Under Litauens ordförandeskap torde stödgruppen sammanträda tre gånger.

Information till riksdagen: En E-skrivelse lämnades till riksdagen den 19 februari 2013 (E 12/2013 rd) och en kompletterande E-skrivelse lämnades den 10 juni 2013.

Organisering, resurser vid EU-beredningen:

Inrikesministeriets enhet för internationella frågor ansvarar för samordningen av de finländska ståndpunkterna. Det är fråga om ett horisontellt förslag till lagstiftning, där inrikesministeriets avdelningars (polis-, gränsbevaknings- och räddningsavdelningen) samt utrikesministeriets och försvarsministeriets ståndpunkter ska samordnas. En tjänsteman från inrikesministeriet deltar i ordförandens stödgrupp.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Projektet har samband med inrikesministeriets avdelningars (polis-, gränsbevaknings- och räddningsavdelningen) ansvarsområde samt utrikesministeriets och försvarsministeriets ansvarsområde.

Nationellt genomförande:

Det föreslagna beslutet förutsätter inga ändringar av den nationella lagstiftningen.

Kontaktperson: Konsultativ tjänsteman Kalle Kekomäki, tfn 071 878 8252

1.3. Internationella fördrag

RÄDDNINGSAVDELNINGEN

Uppdatering av fördraget om samarbete inom räddningsväsendet mellan Finland och Estland

(SM079:00/2009)

Beredning av fördraget

Det fördrag mellan Finland och Estland som undertecknades den 26 juni 1995 (FördrS 53–54/1996) omarbetas bland annat med de justeringar som förutsätts av EU-medlemskapet.

Organisering: Fördraget bereds som tjänsteuppdrag genom förhandlingar om texten med representanter för Estlands inrikesministerium. Utlåtanden skaffas av de ministerier som saken gäller.

Tidsplan: Ärendet har anhängiggjorts på initiativ av Estlands räddningsverk. Den ansvariga parten i Estland har senare blivit inrikesministeriet. Det nya fördraget undertecknas 2014 och sätts i kraft 2014.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: I fråga om förfaranden som gäller gränsöverskridning har ärendet samband med Gränsbevakningsväsendet samt i fråga om internationell juridik och internationella förfaranden med ministeriets enhet för internationella frågor. Fördraget har beröringspunkter med frågor som hör till flera ministeriers ansvarsområde. Frågor som hör till EU:s behörighet, särskilt frågor gällande gränsöverskridning och tullavgifter, tas inte upp i fördraget.

Nationellt ikraftsättande

Tidsplan: Ikraftsättandet i Finland avses genomföras under 2014.

Kontaktpersoner: Direktör för internationella frågor Tiina Peltola-Lampi, tfn 071 878 8444 och räddningsöverinspektör Veli-Pekka Hautamäki, tfn 071 878 8419, lagberedningsassistent Merja Hyytiäinen, tfn 071 87 88431.

MIGRATIONSAVDELNINGEN

Arrangemang mellan Finland och Nya Zeeland gällande ömsesidig arbetssemester (fördragsändring)

Beredning av fördraget

Målet är att bereda och samordna en ändring av fördraget mellan Finland och Nya Zeeland gällande arrangemang om arbetssemester. Förhandlingarna är i slutskedet.

Organisering, resurser vid förhandlingarna om fördraget: Arbetet utförs som tjänsteuppdrag i team i samarbete med ministeriets enhet för internationella frågor.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Ministeriets enhet för internationella frågor.

Nationellt ikraftsättande (SM068:00/2009)

Mål: Nationellt ikraftsättande av fördragsändringen.

Organisering: Projektet genomförs som tjänsteuppdrag i samarbete mellan enheten för internationella frågor och migrationsavdelningen.

Tidsplan:

- Fördraget undertecknas hösten 2013.
- Regeringens proposition överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2014.
- Fördraget träder i kraft 2014.

Delaktighet, hörande, kommunikation: Avtalet har indirekt samband med arbets- och näringsministeriets samt undervisnings- och kulturministeriets ansvarsområde.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Konsekvenserna antas inte vara betydande.

Relation till budgeten: nej.

Kontaktperson: Överinspektör Mirkka Mykkänen, tfn 071 878 8618

Arrangemang om arbetssemester med Kanada

Beredning av fördraget

Kanada har för närvarande avtal om arbetssemester med 20 länder, varav 13 EU-länder, och 10 avtal förhandlas för närvarande. Av de nordiska länderna saknar endast Finland och Island ett officiellt avtal. År 2009 ingick Kanada avtal med bl.a. Estland, Hongkong, Litauen, Slovenien och Spanien. Det finns tre programkategorier och ett eventuellt avtal med Finland kunde innehålla alla eller utvalda kategorier: *Working Holiday* (riktas till personer mellan 18 och 35 år som vill resa i ett annat land och komplettera sin reskassa med tillfälligt arbete, oftast i s.k. low skill-arbetsplatser), *Young Professional/Young Worker Opportunities* (avsedd för 18–35-åriga ungdomar som vill få arbetserfarenhet utomlands för sina studier eller sin karriär) och *International Co-operative Education* (programmet är främst avsett för studerande vars examen kräver arbetspraktik inom branschen).

Tidsplan: Avtalsförhandlingarna har avbrutits på begäran av Kanada. Kanada håller på att utvärdera sina arrangemang gällande arbetssemester på nytt och har meddelat att förhandlingarna kan tas upp på nytt när utvärderingen har genomförts. Tills vidare finns inga uppgifter om när utvärderingen färdigställs.

Organisering: De viktigaste myndigheterna är Migrationsverket, polisen, gränsbevakningsavdelningen, enheten för internationella frågor, utrikesministeriet samt undervisnings- och kulturministeriet.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen, enheten för internationella frågor.

Nationellt ikraftsättande (SM063:00/2010)

Mål: Nationellt ikraftsättande av avtalet.

Organisering: Arbetet utförs som tjänsteuppdrag på migrationsavdelningen i samarbete med ministeriets enhet för internationella frågor.

Tidsplan:

- Undertecknande av avtalet eventuellt våren 2014.
- Regeringens proposition hösten 2014.
- Ikraftträdande i början av 2015.

Delaktighet, hörande, kommunikation: Intressentgrupper (UKM, SHM, ANM, CIMO osv.) hörs under förhandlingarna och RP-remissbehandlingen.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Konsekvenserna berör unga människor som vill resa mellan Kanada och Finland. Antalet torde inte vara betydande, och därför är konsekvenserna ringa.

Relation till budgeten: nej.

Kontaktperson: Överinspektör Mirkka Mykkänen, tfn 071 878 8618

2. PRELIMINÄRA UTREDNINGAR OCH FÖRFATTNINGSPROJEKT SOM INLEDS UNDER DEN NÄRMASTE TIDEN (I SLUTET AV 2013 OCH UNDER 2014)

2.1. Nationella projekt som inleds under den närmaste tiden

POLISAVDELNINGEN

Revidering av bestämmelserna om behörighetsvillkor för och utnämning till tjänster inom polisförvaltningen

Mål: Att förenhetliga och uppdatera bestämmelserna om behörighetsvillkoren för och utnämning till tjänster inom polisen. Inom projektet beaktas bl.a. grundlagsutskottets utlåtande GrUU 67/2010 och riktlinjerna från inrikesministeriets avdelningschefsmöte den 16 september 2011.

Projektet anknyter till lagprojektet PORA III.

Tidsplan: En arbetsgrupp för preliminär utredning tillsätts våren 2014.

Organisering, resurser: Organiseringen av projektet bedöms separat vid ett senare tillfälle.

Relation till regeringsprogrammet: nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej

Kontaktpersoner: Lagstiftningsråd Riitta Aulanko, tfn 071 878 8569, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 071 878 8557

Översyn av bestämmelser om polisens rätt att få information

Mål: I 35 § i polislagen (493/1995) föreskrivs om polisens rätt att få uppgifter av en myndighet och i 36 § i polislagen föreskrivs om polisens rätt att få uppgifter av en privat sammanslutning eller en privatperson. Motsvarande bestämmelser finns i 4 kap. 2 och 3 § i polislagen som träder i kraft den 1 januari 2014 (872/2011).

Arbetsgruppen (SM051:00/2009) som har utrett polisens rätt till information av myndigheter (35 § i polislagen) har överlämnat sitt förslag till Polisstyrelsen i maj 2012. Arbetsgruppen konstaterar att man i det fortsatta beredningsarbetet på ett övergripande

sätt borde utvärdera bestämmelserna om polisens rätt till information, ändringsbehovet av särskilda bestämmelser och utvärdera vilka ändringar som behövs göras i polislagen.

Ändringsbehov av 36 § i polislagen har framkommit bland annat i fall som har gällt polisens rätt att få uppgifter av privatpersoner och privata sammanslutningar. Det har även funnits oklarheter i avgiftsfriheten av rätten till information. Dessutom har riksdagens biträdande justitieombudsman gett ett avgörande i anslutning till frågan den 4 februari 2013 (Dnr 4518/4/11).

Tidsplan: Målet är att beredningsarbetet som syftar till en regeringsproposition inleds under pågående valperiod.

Organisering: Organiseringen av ett eventuellt lagstiftningsprojekt bedöms separat.

Delaktighet, hörande, kommunikation: Regeringens proposition sänds ut på remiss.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektets gång i samarbete med polisförvaltningen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen.

Relation till regeringsprogrammet: Kapitel 2 i regeringsprogrammet om den ekonomiska politiken. En effektivare bekämpning av grå ekonomi: Hinder för informationsutbyte mellan myndigheter ska avlägsnas, och de myndigheter som bekämpar grå ekonomi ska på ett smidigt sätt få tillgång till behövliga myndighetsregister. Registeruppgifterna ska göras aktuella och tillgängliga. Rätten för den som är registeransvarig för utlänningsregistret att få uppgifter ska utvidgas. Det ska bli möjligt att utnyttja tillsynsuppgifter som man har fått vid bekämpningen av penningtvätt också inom skattekontrollen.

Kontaktpersoner: Överinspektör Marko Meriniemi, tfn 071 878 8561, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 071 878 8554

RÄDDNINGSAVDELNINGEN

Ändring av lagen om nödcentralsverksamhet

Mål: Projektet har som mål att utarbeta en regeringsproposition om ändring av lagen om nödcentralverksamheten (692/2010).

Nödmeddelanden besvaras i den ordning de kommer in. I propositionen föreslås att lagen ska ändras så att en styrfunktion eller annat arrangemang vid mottagningen av

nödmeddelanden möjliggörs. Syftet är att trygga nödcentralverksamheten på ett allt bättre sätt. Arrangemangen eller styrfunktionen kan gälla fall där nödsamtalet kommer från en enhet som inte kan identifieras och lokaliseras eller vid andra meddelandesätt än

telefonsamtal. Ändringen kan förutsätta bemyndigande att utfärda förordning i anslutning till tekniska specifikationer och andra arrangemang.

Organisering: Regeringens proposition bereds av räddningsavdelningen som tjänsteuppdrag.

Tidsplan: Projektet inleds under 2013. Avsikten är att överlämna regeringens proposition till riksdagen under 2013 och att lagen sätts i kraft senast i början av 2015.

Delaktighet, hörande, kommunikation: Remissbehandling.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: I samband med beredningen.

Relation till regeringsprogrammet: nej

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen. Dessutom samband med social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde.

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Johanna Hakala, tfn 071 878 8452 och räddningsöverinspektör Veli-Pekka Hautamäki, tfn 071 878 8419, avdelningssekreterare Marja-Sisko Vanonen, tfn 071 878 8451

Inrikesministeriets förordning om tekniska system och metoder som kan användas för förmedling av meddelanden eller uppdrag eller alarmering

Mål: Att med stöd av lagen om nödcentralverksamhet (692/2010) utfärda inrikesministeriets förordning om tekniska system och metoder som kan användas för förmedling av meddelanden eller uppdrag eller alarmering.

Tidsplan: En preliminär utredning inleddes hösten 2012. Behovet av en förordning övervägs efter att den preliminära utredningen färdigställts på hösten 2014.

Organisering: Tjänstemannaberedning.

Delaktighet och kommunikation: Om delaktighet och kommunikation beslutas när projektet tillsätts.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Vid behov som en del av beredningen av förordningen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej

Kontaktpersoner: Räddningsöverinspektör Ilpo Helismaa, tfn 071 878 8414, lagberedningsassistent Merja Hyytiäinen, tfn 071 87 88431.

Inrikesministeriets förordning om ändring av inrikesministeriets förordning om externa räddningsplaner för objekt som medför särskild risk

Mål: Målet är att uppdatera förordningen (406/2011) så att den överensstämmer med Seveso III-direktivet som träder i kraft sommaren 2015.

Organisering: Tjänstemannaberedning.

Tidsplan: Projektet inleds 2013. Avsikten är att sätta förordningen i kraft sommaren 2015.

Delaktighet och kommunikation: Remissbehandling och information.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Vid behov som en del av beredningen av förordningen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej

Kontaktpersoner: Överingenjör Kristine Jousimaa, tfn 071 878 8426, avdelningssekreterare Marja-Sisko Vanonen, tfn 071 878 8451.

Inrikesministeriets förordning om Nödcentralsverkets avgiftsbelagda prestationer

Mål: Målet är att utfärda en ny förordning om Nödcentralsverkets avgiftsbelagda prestationer. Förordningen ska ersätta motsvarande förordning (1276/2011) som är i kraft till slutet av 2013. När det gäller den avgiftsbelagda verksamheten beaktas också inrikesministeriets ställningstagande av den 15 juni 2012 till bokslutet i fråga om Nödcentralsverkets verksamhet år 2011.

Tidsplan: Projektet inleds 2013 och förordningen sätts i kraft senast den 1 januari 2014.

Organisering: Tjänstemannaberedning.

Delaktighet och kommunikation: Planeras när projektet tillsätts.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen.

Kontaktperson: Konsultativ tjänsteman Johanna Hakala, tfn 071 878 8452

MIGRATIONSAVDELNINGEN

Juridisk rådgivning till personer som söker internationellt skydd

Mål: *Fas 1:* En utredning om det finns behov av att genom lag föreskriva om allmän juridisk rådgivning till personer som söker internationellt skydd. *Eventuell fas 2:* En beredning av behövliga bestämmelser.

Tidsplan: Fas 1 inleds 2013.

Organisering: Beredningen utförs som tjänsteuppdrag. I projektet medverkar en ansvarig person från migrationsavdelningens enhet för internationellt skydd och ett lagstiftningsråd.

Delaktighet och kommunikation: Inom projektet hörs åtminstone Migrationsverket, förläggningarna och Flyktingrådgivningen rf.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Inom projektet utreds alternativa sätt att ordna rådgivning.

Relation till regeringsprogrammet: nej

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktperson: Beslutas när projektet inrättas.

Översyn av registerbestämmelser i anslutning till invandring

Mål: Lagen om utlänningsregistret (1270/1997) trädde i kraft i början av 1998. Bestämmelserna i lagen ska ses över så att de bättre motsvarar de nuvarande kraven i

registerlagstiftningen. Dessutom ska registerbestämmelserna i lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd ses över.

Tidsplan: Projektet tillsatt tidigast 2014.

Organisering: Bereds i en arbetsgrupp.

Delaktighet och kommunikation: De viktigaste intressentgrupperna är Migrationsverket, polisen och Gränsbevakningsväsendet.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: I anslutning till arbetet ska personuppgiftslagen (523/1999), lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) och ändringarna i migrationsförvaltningens verksamhetsmiljö beaktas.

Relation till regeringsprogrammet: nej

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktperson: Beslutas när projektet inrättas.

GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN

Inrikesministeriets förordning om färgsättning och emblem på polisfordon och gränsbevakningsväsendets fordon

Mål: Man har beslutat att stegvis övergå till en färgsättning som anger nationalitet inom färgsättningen av gränsbevakningsväsendets operativa materiel. Projektet förutsätter en ändring av inrikesministeriets förordning om färgsättning och emblem på polisfordon och gränsbevakningsväsendets fordon.

Tidsplan: Författningsprojektet tillsätts 2014. Avsikten är att förordningen träder i kraft inom projektet om materielens färgsättning enligt en separat plan.

Organisering: Som tjänsteuppdrag av den ansvariga beredaren.

Delaktighet och kommunikation: Normal projektinformation. Separat information till allmänheten om projektet om ändring av materielens färgsättning.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Alternativen bedöms i samband med projektet om materielens färgsättning.

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej

Kontaktpersoner: Överinspektör Laura Francke, tfn 071 872 1613, materialchef Arto Lehtinen, tfn 071 872 1561

ENHETEN FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR

Nationellt genomförande av solidaritetsklausulen

Mål: Enligt statsrådets redogörelse om Finlands säkerhets- och försvarspolitik 2012 (SRR 6/2012) ska Finland se till att den nationella lagstiftningen inte utgör hinder för genomförandet av solidaritetsklausulen på Finlands territorium eller hinder för Finlands agerande i en annan medlemsstat. Man strävar efter att kartlägga ändringsbehoven av den nationella lagstiftningen under denna regeringsperiod. Dessa ändringsbehov ska utredas som en del av arbetet i en arbetsgrupp som utrikesministeriet tillsatte den 14 maj 2013. Arbetsgruppens uppgift är att bedöma ändringsbehoven i lagstiftningen som gäller krishantering och annat internationellt samarbete. Arbetsgruppens betänkande kan innehålla ett utkast till regeringens proposition samt förslag om att inleda lagstiftningsprojekt i olika arbetsgrupper eller behöriga ministerier. Arbetsgruppens mandat går ut den 28 februari 2014.

Utifrån arbetet och betänkandet av den ovan nämnda arbetsgruppen som tillsatts av utrikesministeriet är syftet att bereda nödvändiga ändringar i den nationella lagstiftningen för att genomföra den s.k. solidaritetsklausulen (artikel 222 i EUF-fördraget). För beredningen ska ett projekt inrättas, där avdelningarna under samordning av ministeriets enhet för internationella frågor genomför inrikesministeriets behov av författningsändringar.

Tidsplan: Projektet tillsätts våren 2014.

Organisering: Ett projekt ska inrättas där avdelningarna under samordning av ministeriets enhet för internationella frågor genomför inrikesministeriets behov av författningsändringar.

Delaktighet, hörande, kommunikation: En separat kommunikationsplan ska utarbetas för projektet.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektets gång.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Räddningsavdelningen, polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen och ministeriets enhet för internationella frågor.

Relation till regeringsprogrammet: nej

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Kalle Kekomäki, tfn 071 878 8252

Preliminärt utredningsprojekt: Utveckling av lagstiftningen om civilpersonals deltagande i krishantering

Mål: Lagen om civilpersonals deltagande i krishantering (1287/2004) trädde i kraft den 1 januari 2005. Efter detta har en betydande utveckling skett inom internationell krishantering och inom deltagande internationella organisationer, bl.a. på grund av Lissabonfördraget. Målet är att utreda effekterna av denna utveckling på lagen om civilpersonals deltagande i krishantering.

Dessutom är avsikten att beakta resultaten av arbetet i den arbetsgrupp som utrikesministeriet tillsatte den 14 maj 2013. Arbetsgruppen utvärderar ändringsbehoven i lagstiftningen i anslutning till krishantering och övrigt internationellt samarbete. I statsrådets redogörelse om Finlands säkerhets- och försvarspolitik 2012 (SRR 6/2012 rd) förutsätts att utredningsarbetet utförs under denna regeringsperiod.

Inom det preliminära utredningsprojektet beaktas även rapporten av den 30 juni 2011 av den arbetsgrupp som inrikesministeriet tillsatte den 12 mars 2010 och som utredde den rättsliga ställningen av sakkunniga inom civil krishantering (inrikesministeriets publikation 26/2011).

Tidsplan: Det preliminära utredningsprojektet tillsätts hösten 2013 och avslutas i slutet av 2014.

Organisering: Projektets ordförande och sekreterare utnämns från ministeriets enhet för internationella frågor. Övriga projektmedlemmar kallas från andra ur krishanteringsperspektiv behövliga ministerier och ämbetsverk.

Delaktighet och kommunikation: Projektarbetet är omfattande och har fokus på delaktighet. Inom projektet ordnas en bred remissbehandling och projektet har en separat kommunikationsplan.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Alternativ och konsekvenser bedöms vid sakkunnigarbetet under projektets gång.

Relation till regeringsprogrammet: nej

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Projektet har samband särskilt med polis-, gränsbevaknings- och räddningsavdelningens ansvarsområde. Utöver förvaltningen som lyder under inrikesministeriet har projektet anknytning till utrikesministeriets, försvarsministeriets, justitieministeriets, finansministeriets och eventuellt andra ministeriers och förvaltningsområdets ansvarsområde.

Kontaktperson: Konsultativ tjänsteman Helinä Kokkarinen, tfn 071 878 8261

2.2. Internationella fördrag som inleds under den närmaste tiden

RÄDDNINGSAVDELNINGEN

Uppdatering av NORDRED-avtalet

Beredning av avtalet

Situationen med att se över avtalet mellan de nordiska länderna (Island, Danmark, Finland, Norge och Sverige) om samarbete över territorialgränserna i syfte att vid olyckshändelser hindra eller begränsa skador på människor eller egendom eller i miljön som undertecknades den 20 januari 1989 (NORDRED, FördrS 20–21/1992) är tills vidare öppen. Norge har haft för avsikt att inleda översynen av avtalet under sin ordförandeperiod, men man har beslutat att vänta på Task A-utredningen om NORDRED-avtalet i EU Cross Border-projektet.

Kontaktpersoner: Direktör för internationella frågor Tiina Peltola-Lampi, tfn 071 878 8444, lagberedningsassistent Merja Hyytiäinen, tfn 071 878 8431.

3. PRELIMINÄRA UTREDNINGAR OCH FÖRFATTNINGSPROJEKT SOM INLEDS 2015–2018

3.1. Nationella projekt som inleds 2015–2018

POLISAVDELNINGEN

Lagstiftning om IT-relaterad brottslighet (reg.prog.)

Mål: Utarbetande av bestämmelser som gäller bekämpning av IT-relaterad brottslighet. Eventuella behövliga lagberedningsåtgärder utreds för att effektivisera bekämpningen av IT-relaterad brottslighet.

Organisering: När det gäller IT-relaterad brottslighet genomför enheten för polisens verksamhetsplanering vid inrikesministeriets polisavdelning en utredning om förslag eller lägger fram ett förslag till åtgärder, varefter en bedömning om fortsatta åtgärder görs. Beredningsorganisationen för lagstiftningsprojektet bedöms separat vid ett senare tillfälle. Utredningarna om fortsatta åtgärder inom identitetsprogrammet pågår separat i Polisstyrelsen.

Tidsplan: Faktahelheten om IT-relaterad brottslighet förutsätter ett grundligt utredningsarbete. I fråga om IT-relaterad brottslighet lämnade polisavdelningens enhet för polisens verksamhetsplanering ett förslag till åtgärder den 31 januari 2012. Fortsatta åtgärder bedöms i samband med projektet om organiserad brottslighet.

Relation till regeringsprogrammet: Kapitel 4 i regeringsprogrammet om rättspolitik, den inre säkerheten och invandringen: Satsningar görs på bekämpningen av IT-relaterad brottslighet som en del av bekämpandet av organiserad brottslighet. Man säkerställer medel för att förebygga identitetsstöld i alla situationer.

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej

Kontaktpersoner: Överinspektör Marko Meriniemi, tfn 071 878 8561, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 071 878 8554

Ändring av lagen om behandlingen av personer i förvar hos polisen

Mål: Ändringar av lagen om behandlingen av personer i förvar hos polisen (841/2006) utarbetas. Vid justitieministeriet pågår ett lagstiftningsprojekt för att komplettera bestämmelserna i fängelselagen och häktningsslagen samt 2 c kap. i strafflagen.

Organisering: Arbetet utförs som tjänsteuppdrag. Polisavdelningens enhet för polisens verksamhetsplanering har representerats i justitieministeriets arbetsgrupp.

Tidsplan: Beror bland annat på beredningen och framskridandet av det ovan nämnda projektet vid justitieministeriet.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Samarbete med justitieministeriet och Polisstyrelsen.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: I samband med beredningen och i samarbete med justitieministeriet.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen, migrationsavdelningen

Kontaktpersoner: Överinspektör Jarkko Nieminen, tfn 071 878 8596, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 071 878 8557

Övernationella befogenheter för polisens särskilda insatsgrupp

Mål: Ett preliminärt utredningsprojekt (SM143:00/2008) tillsattes den 19 december 2008. Arbetsgruppens mandattid var 1 januari 2009–31 december 2009 och det förlängdes senare med ett år till utgången av 2010.

Arbetsgruppens uppgift var att utreda de lagstiftningsmässiga utvecklingsbehoven i uppgifterna och beredskapen för polisens särskilda insatsgrupp. Samtidigt utreddes en vederbörlig nivå på regleringen om den särskilda insatsgruppen samt rättsliga och praktiska förutsättningar för det internationella samarbete som möjliggörs av rådets beslut om förbättrat samarbete i krissituationer mellan Europeiska unionens medlemsstaters särskilda insatsgrupper (2008/617/RIF). Polisstyrelsen har tillsatt arbetsgrupper med anknytning till faktahelheten. Arbetsgruppernas slutsatser beaktas i projektets innehåll.

Tidsplan: Målet är att beredningsarbetet inleds under pågående valperiod.

Organisering: Arbetsgrupp, ansvarig beredare från inrikesministeriets polisavdelning.

Delaktighet, kommunikation, hörande: En eventuell regeringsproposition sänds ut på remiss.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektets gång i samarbete med polisförvaltningen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktpersoner: Överinspektör Tiina Nuutinen, tfn 071 878 8563, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 071 878 8554

Militär handräckning, översyn av bestämmelser

Mål: Enligt 4 a § i lagen om försvarsmaktens handräckning till polisen (781/1980) begär inrikesministeriet handräckning hos försvarsministeriet och beslut om att lämna handräckning fattas vid statsrådets allmänna sammanträde. I och med Polisförvaltningens organisationsreform har en utvärdering av hur förfarandet fungerar blivit aktuell. Polisstyrelsen har en operativ roll och ett beredskapssystem som inrikesministeriets polisavdelning inte har.

Tidsplan: Målet är att beredningsarbetet som syftar till en regeringsproposition inleds under pågående valperiod.

Organisering: Organiseringen av lagstiftningsprojektet bedöms separat.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Regeringens proposition sänds ut på remiss.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektets gång i samarbete med polisförvaltningen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej

Relation till regeringsprogrammet: nej

Kontaktpersoner: Regeringsråd Katriina Laitinen, tfn 071 878 8559, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 071 878 8557.

Revidering av lagstiftningen om polisförvaltningen

Mål: Utfärdande av en ny polisförvaltningslag och ny statsrådsförordning om polisförvaltningen. Lagen och förordningen har ändrats åtskilliga gånger efter att de trätt i kraft och författningarna kräver en totalreform.

Tidsplan: Målet är att beredningsarbetet inleds under pågående valperiod.

Organisering: Organiseringen av lagstiftningsprojektet bedöms separat.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Regeringens proposition sänds ut på remiss.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektets gång i samarbete med polisförvaltningen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej

Relation till regeringsprogrammet: nej

Kontaktpersoner: Lagstiftningsråd Riitta Aulanko, tfn 071 878 8569, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 071 878 8557.

Ändring av lagen om identitetskort

Mål: Lagen om identitetskort ska ändras så att ansökan kan lämnas via en elektronisk tjänst vid särskilt angivna situationer. Dessutom är målet att lägga till biometriska identifieringsuppgifter (fingeravtryck) i identitetskorten. En ändring av förutsättningarna för beviljande av utländskt identitetskort borde granskas enligt rekommendationen av den arbetsgrupp (SM056:00/2011) som utredde möjligheten att ta i bruk ett kommunikationskort för asylsökande.

Tidsplan: Målet är att beredningsarbetet som syftar till en regeringsproposition inleds under pågående valperiod. Innan projektet tillsätts ska man utreda om det är ändamålsenligt att genomföra projektet i två faser. När det gäller elektroniska tjänster kan projektet förenas med projektet för en motsvarande ändring av passlagen (*se avsnitt 1.1 Pågående nationella projekt*).

Organisering: En arbetsgrupp ska tillsättas för projektet och eventuellt även underarbetsgrupper beroende på projektets innehåll. I projektets beredning ska åtminstone inrikesministeriets gränsbevaknings- och migrationsavdelningar, Polisstyrelsen, finansministeriet och Befolkningsregistercentralen delta. Under beredningen ska även sakkunniga, såsom dataskyddsombudsmannen, höras.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Information om beredningen ges på normalt sätt och propositionsutkastet sänds ut på remiss. Noggrannare planer utarbetas när projektet tillsätts.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: När det gäller elektroniska tjänster har alternativen och konsekvenserna delvis bedömts av Polisstyrelsen i samband med till exempel projektet Lupa 2016 (Tillstånd 2016) och tillståndsförvaltningsstrategin. De planerade lagändringarna gör det lättare för förvaltningens kunder att uträtta ärenden och tryggar personalresurserna inom polisens tillståndsförvaltning. I fråga om att lägga till biometriska identifieringsuppgifter har Finland när det gäller minimisäkerhetsfaktorer följt en linje enligt vilken säkerhetsfaktorerna i pass och identitetskort till tillämpliga delar är likadana. Sommaren 2011 utarbetade Polisstyrelsen en promemoria gällande bedömningen av konsekvenser av att lägga till biometriska identifieringsuppgifter på identitetskortet. Förutsättningarna för beviljande av utländskt identitetskort har bedömts i den ovan nämnda arbetsgruppens slutrapport och efter detta i samarbete med olika aktörer. Ändringen möjliggör beviljande av identitetskort till utlänningar som beviljats uppehållstillstånd i Finland, även om de inte sedan tidigare har en identitetshandling. En bedömning av alternativ och konsekvenser behövs innan lagstiftningsprojektet tillsätts och i samband med beredningen av projektet.

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Migrationsavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktpersoner: Överinspektör Elina Setälä, tfn 071 878 8586, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 071 878 8557

Projekt för myndigheternas gemensamma fältledningssystem (KEJO)

Mål: Syftet med projektet för ett gemensamt fältledningssystem (KEJO) för polisen, räddningsväsendet, social- och hälsovårdsväsendet, Gränsbevakningsväsendet, försvarsmakten och Tullen är att skaffa och ta i bruk ett gemensamt fältledningssystem för de ovan nämnda myndigheterna och genomföra utvecklings- och ändringsbehoven vid ibruktagandet.

Tidsplan: Projektets tidtabell är den 1 januari 2013–31 december 2016. Tidsplanen för lagstiftningsprojektet bedöms senare.

Organisering: Projektets funktionella ändringsprojekt omfattar ett delprojekt med anknytning till lagstiftning och anvisningar. En representant för polisavdelningens lagstiftningsenhet medverkar i delprojektet för att bedöma eventuella kommande lagstiftningsbehov.

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Räddningsavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktpersoner: Överinspektör Marko Meriniemi, tfn 071 878 8561

Inrikesministeriets förordning om försättande av skjutvapen och vapendelar i varaktigt obrukbart skick
(SM030:00/2011)

Mål: Genom ändringen av skjutvapenlagen 124/2011 som trädde i kraft den 13 juni 2011 ändrades 119 § 3 mom. bland annat så att genom förordning av inrikesministeriet kan närmare bestämmelser utfärdas om de tekniska krav som hänför sig till försättande av skjutvapen och vapendelar i varaktigt obrukbart skick, om den märkning som anger ett godkännande av försättandet i varaktigt obrukbart skick och om det intyg som ska utfärdas däröver, samt om det förfarande som ska iakttas när ett skjutvapen eller en vapendel som har försatts i varaktigt obrukbart skick lämnas in för kontroll. Genom förordningen bestäms om dessa omständigheter.

Tidsplan: Tidpunkten för utfärdandet påverkas av ärendets behandling i EU.

Organisering: Arbetet utförs som tjänsteuppdrag.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Eftersom förordningen i huvudsak skulle lyfta anvisningen om försättande av skjutvapen och vapendelar i varaktigt obrukbart skick på förordningsnivå har inga utomstående intressentgrupper hörts under den grundläggande beredningen. Förslaget sänds ut på remiss.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Förordningen kompletterar lagen om ändring av skjutvapenlagen (124/2011). I samband med denna lag genomfördes en bedömning av konsekvenser. En separat bedömning av konsekvenser har inte genomförts i samband med beredningen av ministeriets förordning.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej

Kontaktpersoner: Projektchef Mika Lehtonen, tfn 071 878 8581,
lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 071 878 8554

RÄDDNINGSAVDELNINGEN

Utvärdering av verkställandet av totalreformen av räddningslagen 2011

Mål: Målet är att utifrån uppföljningen av totalreformen av räddningslagen (379/2011) bereda eventuella behövliga författningsändringar för att säkerställa att författningarna är aktuella i en föränderlig verksamhetsmiljö.

Tidsplan: Utvärderingen av reformen av räddningslagen inleds 2012 genom en uppföljning av den nya lagens konsekvenser särskilt för utrymningssäkerheten (praxis inom boendeservice) och räddningsverkens arbete för att förebygga olyckor. Det egentliga preliminära utredningsprojektet tillsätts tidigast 2015.

Organisering, resurser: Tjänsteuppdrag.

Relation till regeringsprogrammet: nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej

Kontaktperson: Regeringsråd Mika Kättö, tfn 071 878 8413

MIGRATIONSAVDELNINGEN

Utredning om behovet av en totalreform av medborgarskapslagen

Mål: Målet är att utreda hur medborgarskapslagen som trädde i kraft 2003 fungerar och behovet av en eventuell totalreform.

Tidsplan: Det preliminära utredningsprojektet inleds tidigast under nästa regeringsperiod. Ett eventuellt lagstiftningsprojekt inleds under följande valperiod.

Organisering, resurser: Organiseringen planeras senare.

Relation till regeringsprogrammet: nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen.

Kontaktperson: Beslutas när projektet inrättas.

Utredning om behovet av en totalreform av utlänningslagen

Mål: Målet är att utreda hur utlänningslagen som trädde i kraft 2004 fungerar och behovet av en eventuell totalreform.

Tidsplan: Ett preliminärt utredningsprojekt inleds våren 2013. Inledningen av ett eventuellt lagstiftningsprojekt beslutas efter den preliminära utredningen.

Organisering, resurser: Organiseringen planeras senare.

Relation till regeringsprogrammet: nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktperson: Beslutas när projektet inrättas.

GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN

Bedömning av ändringsbehoven av gränsbevakningslagstiftningen

Mål: Målet är att utreda hur gränsbevakningslagstiftningen fungerar och att bereda behövliga författningsändringar för att säkerställa att författningarna är aktuella i en föränderlig verksamhetsmiljö.

Tidsplan: Det preliminära utredningsprojektet tillsätts tidigast 2015.

Organisering, resurser: Team-/tjänsteuppdrag.

Relation till regeringsprogrammet: nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Migrationsavdelningen, polisavdelningen.

Kontaktperson: Lagstiftningsråd Jaana Heikkinen, tfn 071 872 1602

3.2. Internationella fördrag som inleds 2015–2018

POLISAVDELNINGEN

Avtal mellan Finland och Sverige om polisens sampatrullering (samtjänstgöring)

Beredning av fördraget

För att effektivisera det nordiska polissamarbetet har en preliminär kartläggning av behovet av en överenskommelse om sampatrullering (samtjänstgöring) mellan finsk och svensk polis och eventuella behövliga lagstiftningsändringar utförts tillsammans med Polisstyrelsen, polisinrättningen i Nordbotten och justitieministeriet. Polisstyrelsen har lagt fram funktionella motiveringar för sampatrulleringen. Tidsplanen för förhandlingarna har tills vidare inte slagits fast, men preliminära diskussioner pågår.

Kontaktperson: Specialsakkunnig Johanna Puiro, tfn 071 878 8584.

4. REDOGÖRELSE OCH UTREDNINGAR SOM SKA LÄMNAS TILL RIKSDAGEN

POLISAVDELNINGEN

Uppföljning av omstruktureringen av polisförvaltningen

Riksdagens svar på regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av polisförvaltningslagen och av vissa lagar som har samband med den (RSv 77/2013 rd - RP 15/2013 rd - FvUB 7/2013 rd).

Uttalande av riksdagen:

Riksdagen förutsätter att regeringen

- 1) noggrant följer hur omstruktureringen av polisförvaltningen verkställs och
- 2) före utgången av 2014 till förvaltningsutskottet lämnar en utredning enligt 47 § 2 mom. i grundlagen om hur omstruktureringen av polisförvaltningen har verkställts, inklusive uppnåendet av uppställda operativa och ekonomiska mål, med särskilt fokus på bl.a. trafikövervakningen och arbetet för trafiksäkerheten samt tillgången till polisens tjänster i olika delar av landet, och
- 3) före utgången av 2017 till riksdagen lämnar en övergripande och detaljerad redogörelse om den inre säkerhetens tillstånd, verksamhetsresultaten hos de myndigheter och andra aktörer som har hand om den inre säkerheten, utvecklingsbehov och utmaningar i fråga om verksamheterna samt om de mer långsiktiga ekonomiska resurserna och andra resurser som behövs för olika uppgifter.

Kontaktperson: Planeringsdirektör Sanna Heikinheimo, tfn 071 878 8553.

RÄDDNINGSAVDELNINGEN

Ändring av indelningen av nödcentralskretsar

Statsrådets redogörelse om nödcentralsreformen (FvUB 3/2008 rd - SRR 3/2007 rd)

Riksdagens skrivelse 4/2008 rd: Med hänvisning till förvaltningsutskottets betänkande FvUB 3/2008 rd ska statsrådet lämna en skriftlig utredning i enlighet med 47 § 2 mom. i

grundlagen till förvaltningsutskottet, om områdesindelningen för nödcentralerna kommer att ändras.

Kontaktperson: Direktör för IT-näten Pekka Tulokas, tfn 071 87 8450

Uppföljning av nödcentralreformen

Regeringens proposition till lag om nödcentralverksamheten (FvUB 12/2010 rd - RP 262/2009 rd)

Förvaltningsutskottets betänkande 12/2010: Utskottet kommer noga att bevaka hur nödcentralreformen genomförs. Under processens gång kommer utskottet att begära att inrikesministeriet rapporterar hur genomförandet framskrider och i vilken mån utskottets ställningstaganden har beaktats.

Kontaktperson: Direktör för IT-näten Pekka Tulokas, tfn 071 878 8450.

MIGRATIONSAVDELNINGEN

Utlännings-, migrations- och integrationspolitik

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om främjande av integration och ändring av vissa lagar som har samband med den (RP 185/2010).

Riksdagens svar 239/2010:

1. Riksdagen förutsätter att regeringen varje valperiod lämnar riksdagen en redogörelse om utlännings-, invandrings- och integrationspolitiken och om hur den fungerar. Där ska bland annat bestämmelserna, praxisen och de ekonomiska förmånerna i Finland jämföras med andra EU-länder för att det ska gå att se om de finländska bestämmelserna, praxisen eller ekonomiska förmånerna är attraktivitetsfaktorer för asylsökande eller humanitär invandring.

Tidsplan: Beredningen av redogörelsen inleds i samarbete med arbets- och näringsministeriet våren 2014. Redogörelsen överlämnas i slutet av valperioden.

Avdelningar och ministerier till vars ansvarsområde projektet hör:

Migrationsavdelningen, polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen samt arbets- och näringsministeriet.

Kontaktperson: Beslutas senare.